# EMPRESA PÚBLICA METROPOLITANA DE TRANSPORTE DE PASAJEROS DE QUITO

Auditoría a los Estados Financieros por los ejercicios económicos de los años terminados al 31 de diciembre de 2016 y 2017, realizada por la Contraloría General del Estado, a través de la compañía ACEVEDO Y ASOCIADOS CÍA. LTDA., en virtud del contrato de prestación de servicios de auditoría 020-CGE-DNAyS-GCSACP-2018 celebrado el 11 de julio de 2018.

DIRECCIÓN NACIONAL DE AUDITORÍA DE GOBIERNOS SECCIONALES

#### SIGLAS Y ABREVIATURAS

SIGLAS SIGNIFICADO

AMT Agencia Metropolitana de Tránsito

ANT Agencia Nacional de Tránsito

Cía. Compañía

COIP Código Orgánico Integral Penal

COMDMQ Código Municipal para el Distrito Metropolitano de Quito

CU Costo Unitario

DIR Directorio

DNA5 Dirección Nacional de Auditoria de Gobiernos Seccionales

DRE Director Ejecutivo

DRA Director de Registro y Administración Vehicular

EPMTPQ Empresa Pública Metropolitana de Transporte de Pasajeros de Quito

ESIGEF Sistema integrado de Estados Financieros y Administración Financiera

GAD Gobierno Autónomo Descentralizado

GL Galones

IESS Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social

IVA Impuesto al Valor Agregado

LAM Ley de Arbitraje y Mediación

LGA Ley de Gestión Ambiental

LOCGE Ley Orgánica de Contraloría General del Estado

LOD Ley Orgánica de Discapacidades

LODC Ley Orgánica de Defensa al Consumidor

LOEP Ley Orgánica de Empresas Públicas

LOGJCS Ley Orgánica de Garantías Jurisdiccionales y Control Constitucional

LOPC Ley Orgánica de Participación Cludadana

LOPGE Ley Orgánica de la Procuraduría General del Estado

LORTI Ley Orgánica de Régimen Tributario Interno

LOSEP Ley Orgánica de Servicio Público

LOSNCP Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública

LOTAIP Ley Orgánica de Transparencia y Acceso a la Información Pública

Ltda. Limitada

MDMQ Municipio del Distrito Metropolitano de Quito

MT Metros

MT2 Metros cuadrados

NCICGE Normas de Control Interno de la Contraloría General del Estado

NEAG Normas Ecuatorianas de Contabilidad Gubernamental

NIA Normas Internacionales de Auditoria

NIC Normas Internacionales de Contabilidad

NIIF Normas Internacionales de Información Financiera

NTCG Normas Técnicas de Contabilidad Gubernamental

PCGA Principios de Contabilidad Generalmente Aceptados

PNTCG Principios y Normas Técnicas de Contabilidad Gubernamental

REF Referencia

RO Registro Oficial

RTV Revisión técnica vehicular

RUC Registro Único de Contribuyentes

S.A. Sociedad Anónima

SERCOP Servicio de Contratación Pública

SIG AME Sistema de Gestión Financiera de la Asociación de

Municipalidades del Ecuador

SRI Servicio de Rentas Internas

USD Dólar de los Estados Unidos de América

# INDICE

CONTENIDO	PÁGINA
SECCIÓN I: SECCIÓN DE AUDITORÍA INDEPENDIENTE	
Dictamen de los Auditores Independientes	1
Estado de Situación Financiera	8
Estado de Resultados	9
Estado de Cambios en el Patrimonio	10
Estado de Flujos de Efectivo	11
Estado de Ejecución Presupuestaria 2016	13
Estado de Ejecución Presupuestaria 2017	14
Información financiera suplementaria	15
Notas explicativas a los estados financieros	16
SECCIÓN II	
Resultado de la Auditoria – Control interno	
Carta de control interno	34
CAPÍTULO I	
Seguimiento al cumplimiento de recomendaciones	36 <sup>-</sup>
Valores sin identificar de años anteriores y sin documentación soporte	
suficiente	3 <b>9</b>
No se han definido lineamientos para el tratamiento de	
inventarios considerados obsoletos	4:1
No se concilió el auxiliar de existencias con registros contables	43

No se concilió las tomas físicas con los auxiliares de existencias	46
Consumos de existencias efectuados durante el 2017	
sin registro oportuno	48
Registro de Adquisiciones de inventarios sin considerar la	
normativa vigente	50
Falta de conciliación oportuna del auxiliar de bienes de	
larga duración con registros contables	52
Matriculas no anuladas de los trolebuses y ecobuses dados de baja durante el año 2016	53
No se efectuó el cálculo del gasto de depreciación conforme establece	
la normativa vigente	55
Diferencias entre saldos de registros contables, declaraciones de impuestos y errores de forma	58
Falta de presentación de los anexos de cumplimiento tributario correspondientes a los períodos 2016 y 2017	60
Cuentas de difícil cobro y provisión	62
Cuenta Acumulación Costos de Inversión en Obras, sin depurar ni liquidar	
y sin estudio de valoración	64
Cuentas por pagar que se mantienen desde años anteriores sin depurar y liquidar	67
ANEXOS-	70

#### INFORME DE AUDITORÍA INDEPENDIENTE

REF. Informe aprobado el 2019-06-28

A los Miembros del Directorio y Gerente General de:

Empresa Pública Metropolitana de Transporte de Pasajeros de Quito.

#### Informe sobre los estados financieros

#### Opinión con salvedades

Hemos auditado los estados financieros de la Empresa Pública Metropolitana de Transporte de Pasajeros de Quito que comprenden el estado de situación financiera, y los correspondientes estados de resultados integrales, de cambios en el patrimonio, de flujos de efectivo y de ejecución presupuestaria al 31 de diciembre de 2017 y 2016 y un resumen de las políticas contables significativas y otras notas explicativas.

En nuestra opinión, excepto por los efectos de las cuestiones descritas en la sección Fundamento de la opinión con salvedades de nuestro informe, los estados financieros adjuntos presentan razonablemente, en todos los aspectos importantes, la situación financiera de la Empresa Pública Metropolitana de Transporte de Pasajeros de Quito y los resultados de sus operaciones, sus cambios en el patrimonio, sus flujos de efectivo y de ejecución presupuestaria al 31 de diciembre de 2017 y 2016, de conformidad con las Normas de Contabilidad Gubernamental.

#### Fundamento de la opinión con salvedades

a) No fue posible obtener respuesta a nuestras solicitudes de confirmación de los Abogados que atienden los asuntos litigiosos en contra y a favor de la entidad. Estas confirmaciones son procedimientos de auditoría necesarios para conocer el criterio de los asesores legales sobre el posible efecto que dichos trámites puedan tener sobre los estados financieros de la entidad al 31 de diciembre de 2017 y 2016.

- b) No estuvimos presentes en el recuento físico de las existencias de consumo cuyos saldos al 31 de diciembre de 2017 y 2016 son de 8 283 965,00 USD y 6 907 299,00 USD respectivamente, en razón de que fuimos contratados como auditores con fecha posterior a la fecha de cierre de los ejercicios 2017 y 2016. Dado que las existencias iniciales forman parte de la determinación del resultado de las operaciones de la entidad, no hemos podido determinar si hubiese sido necesario realizar ajustes a los resultados de los ejercicios 2017 y 2016 y no fue posible aplicar procedimientos alternativos de auditoría que nos permitan satisfacernos de la razonabilidad de las cantidades de existencias de consumo a dichas fechas.
- El resultado del ejercicio 2017 se encuentra subestimado en 3 548 875,00 USD, debido a los siguientes factores;

		<u>USD</u>
1.	Tal como se indica en la nota 9 a los estados financieros adjuntos existen depreciaciones de bienes de larga duración no registradas por la entidad del año 2017.	1 538 763
2.	Tal como se indica en la nota 8 a los estados financieros adjuntos, Deudores Financieros incluye cuentas por cobrar de años anteriores, sobre las cuales no se ha establecido la correspondiente provisión para incobrables.	2 010 112
		3 548 875

d) Tal como se indica en las Notas 7 y 10 a los estados financieros, los saldos de Existencias de consumo corriente de repuestos al 31 de diciembre de 2017 y 2016 por 8 283 965 USD y 6 907 299 USD respectivamente, difieren de los módulos que presentan saldos de 8 892 510 USD y 9 012 817 USD, lo que genera diferencias de 608 545 USD y 2 105 518 USD respectivamente. La entidad se encuentra efectuando un análisis para conocer el origen de las diferencias, no fue posible conocer los efectos que puedan tener sobre los estados financieros.



\_\_\_\_

- e) Tal como se indica en la Nota 10 a los estados financieros adjuntos, las Inversiones en obras en proceso al 31 de diciembre de 2017 y 2016 por 14 650 881 USD y 8 208 761 USD respectivamente, incluyen 7 731 144 USD y 8 180 429 USD que corresponden a saldos iniciales y de años anteriores sobre los cuales la entidad se encuentra efectuando un análisis para conocer su origen, integridad y razonabilidad; no fue posible conocer los efectos que puedan tener sobre los estados financieros así como también no pudimos satisfacernos sobre la adecuada valoración de dichas inversiones.
- f) Tal como se indica en la Nota 9 a los estados financieros, los saldos de Bienes de larga duración al 31 de diciembre de 2017 y 2016 por 54 417 191 USD y 56 938 110 USD respectivamente, difieren de los módulos que presentan saldos de 65 362 001 USD y 59 766 792 USD, generando diferencias de 10 944 810 USD y 2 828 682 USD respectivamente. La entidad se encuentra efectuando un análisis para conocer el origen de las diferencias, no fue posible conocer los efectos que puedan tener sobre los estados financieros.
- g) Tal como se indica en las Notas 4 y 5 a los estados financieros adjuntos, el grupo de disponibilidades al 31 de diciembre de 2016 incluyó un saldo de 218 669 USD correspondiente a otros documentos por efectivizar, el cual fue reclasificado al 31 de diciembre de 2017 como parte del grupo de Anticipos de Fondos. Sobre dicho saldo inicial y de años anteriores, la entidad se encuentra efectuando un análisis para conocer su origen, integridad y razonabilidad; no fue posible conocer los efectos que puedan tener sobre los estados financieros.
- h) Tal como se indica en la Nota 11 a los estados financieros adjuntos, los Depósitos y Fondos de Terceros al 31 de diciembre de 2017 y 2016 por 4 003 648 USD y 1 174 317 USD incluyen un saldo de 259 777 USD correspondiente a saldos iniciales y de años anteriores, sobre los cuales la entidad se encuentra efectuando un análisis para conocer su origen, integridad y exigibilidad; no fue posible conocer los efectos que puedan tener sobre los estados financieros.



- Tal como se indica en la Nota 13 a los estados financieros adjuntos, las Cuentas por Pagar del grupo financieros al 31 de diciembre de 2017 y 2016 por 1 811 061 USD y 3 767 777 USD respectivamente incluyen un saldo de 701 415 USD correspondiente a saldos iniciales y de años anteriores, sobre los cuales la entidad se encuentra efectuando un análisis para conocer su origen, integridad y exigibilidad; no fue posible conocer los efectos que puedan tener sobre los estados financieros.
- j) Tal como se indica en la Nota 5 a los estados financieros adjuntos, los Anticipos de Fondos al 31 de diciembre de 2017 y 2016 por 4 174 392 USD y 2 671 239 USD respectivamente incluyen un saldo de 121 546 USD correspondiente a saldos iniciales y de años anteriores, sobre los cuales la entidad se encuentra efectuando un análisis para conocer su origen, integridad y razonabilidad; no fue posible conocer los efectos que puedan tener sobre los estados financieros.

Hemos llevado a cabo nuestra auditoría de conformidad con las Normas Internacionales de Auditoría (NIA) y Normas Ecuatorianas de Auditoría Gubernamental aplicables en el sector público emitidas por la Contraloría General del Estado. Nuestras responsabilidades de acuerdo con dichas normas se describen más adelante en la sección Responsabilidades del auditor en relación con la auditoría de los estados financieros de nuestro informe. Somos independientes de la Entidad de conformidad con los requerimientos de ética aplicables a nuestra auditoría de los estados financieros de acuerdo a Normas Internacionales de Auditoria y hemos cumplido las demás responsabilidades de ética de conformidad con esos requerimientos. Consideramos que la evidencia de auditoría que hemos obtenido proporciona una base suficiente y adecuada para nuestra opinión con salvedades.

#### **Otras Cuestiones**

Los estados financieros de la Empresa Pública Metropolitana de Transporte de Pasajeros de Quito por el año terminado al 31 de diciembre de 2015, fueron examinados por otros auditores, quienes emitieron una opinión con salvedades sobre dichos estados financieros el 5 de octubre de 2017.



#### Responsabilidad de la Administración en relación con los estados financieros

La Administración de la Entidad es responsable de la preparación y presentación fiel de los estados financieros adjuntos, de conformidad con las Normas de Contabilidad Gubernamental y del control interno que la dirección considere necesario para permitir la preparación de estados financieros libres de incorrección material, debido a fraude o error.

En la preparación de los estados financieros, la Administración es responsable de la valoración de la capacidad de la Entidad de continuar como empresa en funcionamiento, revelando, según corresponda, las cuestiones relacionadas con la Empresa en funcionamiento y utilizando el principio contable de empresa en funcionamiento excepto si la Dirección tiene intención de liquidar la sociedad o de cesar sus operaciones, o bien no exista otra alternativa realista.

Los responsables del gobierno de la entidad son encargados de la supervisión del proceso de información financiera de la misma.

#### Responsabilidad del Auditor en relación con la auditoría de los estados financieros

Nuestros objetivos son obtener una seguridad razonable de que los estados financieros en su conjunto están libres de incorrección material, debido a fraude o error, y emitir un informe de auditoría que contiene nuestra opinión. Seguridad razonable es un alto grado de seguridad, pero no garantiza que una auditoría realizada de conformidad con las Normas Internacionales de Auditoria (NIA) siempre detecte una incorrección material que pueda existir. Las incorrecciones pueden deberse a fraude o error y se consideran materiales si individualmente o de forma agregada, puede preverse razonablemente que influyan en las decisiones económicas que los usuarios toman basándose en los estados financieros.

Como parte de una auditoría de conformidad con las NIA, aplicamos nuestro juicio profesional y mantenemos una actitud de escepticismo profesional durante toda la auditoría. También:

Identificamos y valoramos los riesgos de incorrección material en los estados financieros, debido a fraude o error, diseñamos y aplicamos procedimientos de auditoría para responder a dichos riesgos y obtuvimos evidencia de auditoría suficiente y adecuada para proporcionar una base para nuestra opinión. El riesgo de no detectar una incorrección material debido a fraude es más elevado que en el caso de una incorrección debido a error, ya que el fraude puede implicar colusión, falsificación, omisiones deliberadas, manifestaciones intencionadamente erróneas, o elusión del control interno.

- Obtuvimos conocimientos del control interno relevante para la auditoría con el fin de diseñar procedimientos de auditoría que sean adecuados en función de las circunstancias, y no con la finalidad de expresar una opinión sobre la eficacia del control interno de la entidad.
- Evaluamos la adecuación de las políticas contables aplicadas y la razonabilidad de las estimaciones contables y la correspondiente información revelada por la dirección.
- Concluimos sobre lo adecuado de utilizar por parte de los Administradores, la base contable de entidad en funcionamiento y basándonos en la evidencia de una auditoría obtenida, concluimos sobre la existencia o no de una incertidumbre material relacionada con hechos o con condiciones que pueden generar dudas significativas sobre la capacidad de la entidad para continuar como empresa en funcionamiento.
- Si concluimos que existe una incertidumbre material, se nos requiere llamar la atención en nuestro informe de auditoría sobre la correspondiente información revelada en los estados financieros o si dichas revelaciones no son adecuadas, que expresemos una opinión modificada. Nuestras conclusiones se basan en la evidencia obtenida hasta la fecha de nuestro informe de auditoría. Sin embargo, hechos o condiciones futuros pueden ser causa de que la Entidad deje de ser una empresa en funcionamiento.

Comunicamos a los responsables de la Administración de la Entidad en relación con el alcance, el momento de realización y los hallazgos significativos de la auditoría, así como cualquier deficiencia significativa del control interno que identificamos en el transcurso de la auditoría.

#### Informe sobre otros requisitos legales y normativos

De acuerdo al contrato de auditoria realizado por Contraloría General del Estado, no incluye el Informe de cumplimiento de Obligaciones Tributarias de la Empresa Pública

Metropolitana de Transporte de Pasajeros de Quito por los años terminados al 31 de diciembre de 2016 y 2017, debido a que los anexos de cumplimiento tributario no fueron proporcionados por la Entidad.

Quito, 21 de noviembre de 2018

Registro de la Superintendencia de Compañías SC-RNAE-223

RUC 1791047729001

EDUARDO RODRÍGUEZ C.

Socio

Licencia Profesional

Nº 26606



# Empresa Pública Metropolitana de Transporte de Pasajeros de Quito Estado de Situación Financiera

### Por los años terminados al 31 de diciembre de 2017 y 2016

(Expresado en dólares de los Estados Unidos de América)

ACTIVOS	Notas	<u>Diciembre 31</u> <u>2017</u>	<u>Diciembre 31</u> <u>2016</u>
Activo Corriente	4	1 562 270	2 550 240
Disponibilidades	4 5	1 563 378	3 558 349
Anticipos de Fondos		4 174 392	2 671 239
Cuentas por Cobrar	6 7	3 863 832	4 062 927
Existencias para Consumo Corriente	,	1 370 558	6 878 967
Total activos corrientes		10 972 160	17 171 482
Activos no corrientes Deudores Financieros	8	2 663 226	4 127 079
Bienes de Administración	9	54 417 191	56 938 110
Inversiones en Obras en Proceso	10	14 650 881	8 208 761
Total activos no corrientes		71 731 298	69 273 950
Total de Activos		82 703 458	86 445 432
PASIVOS Y PATRIMONIO		========	========
Pasivo Corriente			
Depósitos y Fondos de Terceros	11	4 003 648	1 174 317
Cuentas por Pagar	12	5 838 536	4 212 901
Financieros	13	1 811 061	3 767 777
Total pasivos		11 653 245	9 154 995
<u>Patrimonio</u>			
Patrimonio Público	14	73 250 814	78 498 182
Resultados de Ejercicios	15	(2 200 601)	(1 198 973)
(-) Disminución Patrimonial		-	(8 772)
Total Patrimonio, adjunto		71 050 213	77 290 437
Total		82 703 458	86 445 432
i otai		62 703 456 ========	
Cuentas de orden deudoras	23	77 055 014	66 640 718
Cuentas de orden acreedoras	23	77 055 014	66 640 718
		========	========

Susana Carrera Gerente Administrativa Financiera Norma Yépez Coordinadora Financiera

1 truce

Fernando Caizapanta Contador General

# Empresa Pública Metropolitana de Transporte de Pasajeros de Quito Estado de Resultados

Por el periodo comprendido entre el 01 de enero y el 31 de diciembre de 2017 y 2016.

(Expresado en dólares de los Estados Unidos de América)

	NOTAS	<u>Diciembre 31</u> <u>2017</u>	<u>Diciembre 31</u> <u>2016</u>
Venta de Bienes y Servicios	16	41 194 650	41 594 040
Transferencias Recibidas	17	44 641 100	45 829 363
Costos de Ventas y Otros	18	(3 878 860)	(5 542 270)
Ganancia Bruta		81 956 890	81 881 133
Inversiones Públicas	19	(72 302 541)	(44 504 121)
Remuneraciones	20		(22 694 586)
Bienes y Servicios de Consumo	21		(22 037 589)
Gastos Financieros y Otros	22	(906 907)	(1 196 899)
Transferencias Entregadas		(130 001)	
Total Gastos		(88 060 065)	(90 433 195)
Otros ingresos (egresos): Rentas de Inversiones y Otros Tasas y Contribuciones Actualizaciones y Ajustes Actualizaciones y Ajustes			
Total otros ingresos y egresos		3 902 574	
Resultado del Ejercicio		(2 200 601)	(2 662 450)

Susana Carrera

Gerente Administrativa Financiera Norma Yépez Coordinadora Financiera Fernando Caizapanta Contador General

Empresa Pública Metropolitana de Transporte de Pasajeros de Quito Estado de Cambios en el Patrimonio

Por los años terminados al 31 de diciembre de 2016 y 2017

(Expresado en dolares de los Estados Unidos de America)	ados Unidos de	Americal					
	Patrimonio empresas públicas	Donaciones recibidas en bienes muebles	Donaciones entregadas en bienes muebles	Resultado de ejercicios anteriores	Disminución de disponibilidades	Disminución de bienes de larga duración	Total
Saldo al 1 de enero del 2016	82 676 554	228 652		1 463 477	•	(198)	84 368 485
Inversiones en obras en proceso	(4 432 293)	•	•	•			(4432293)
Bienes de larga duración	(863)	21 263	•	٠	,	(377)	19 923
Ajuste por diferencias Bco. Central	,	,	•	•	(3 228)	•	(3 228)
Regulación de flujo de efectivo	4 969			•	(4 969)		•
Resultado del ejercicio	•	•	•	(2662450)		•	(2662450)
Saldo al 31 de diciembre del 2016	78 248 267	249 915		(1 198 973)	(8 197)	(575)	77 290 437
Bienes de larga duración	241 290	(250 062)	•		8 197	575	1
Reclasificación de resultados MEF	(1 198 973)	•	ï	1 198 973		•	
Donación Municipio de Quito	(4 215 247)	(5787283)	10 002 530	•	4	•	•
Donación Bienes de larga duración		5 787 430	(10 002 530)	•		. (	(4215100)
Regulación de flujo de efectivo	175 477	•	•	•	•		175 477
Resultado del ejercicio	•		•	(2 200 601)		•	(2200601)
Saldo al 31 de diciembre del 2017	73 250 814	r	,	(2 200 601)	•		71 050 213

Susana Carrera

Susana Carrera

Susana Carrera

Norma Yépez

Gerente Administrativa

Financiera

Financiera

Contador General

# Empresa Pública Metropolitana de Transporte de Pasajeros de Quito Estado de Flujo de Efectivo

## Por los años terminados al 31 de diciembre de 2017 y 2016

(Expresado en dólares de los Estados Unidos de América)

	<u>Diciembre 31</u> 2017	<u>Diciembre 31</u> 2016
FUENTES OPERACIONALES		
Tasas y Contribuciones	96 577	144 541
Venta de Bienes y Servicios	41 136 093	41 593 970
Rentas de Inversiones y Multas	687 595	695 296
Otros Ingresos	222 530	113 988
USOS OPERACIONALES		
Gastos en Personal		(21 945 798)
Bienes y Servicios de Consumo		(24 776 684)
Otros Gastos	(889 551)	(790 741)
Costas Judiciales, Trámites Notariales y Legalización de	// / - \	
Datos.	(102 846)	-
SUPERÁVIT/DÉFICIT CORRIENTE	32 480 693	(4 965 428)
FUENTES DE CAPITAL		
Transferencias y Donaciones de Capital	41 000 000	41 829 363
USOS DE PRODUCCIÓN, INVERSIÓN Y CAPITAL		
Gastos de Personal en Inversiones	(20 988 939)	(4 963 856)
Bienes y Servicios para Inversión	(52 658 759)	(36 395 669)
Otros Gastos de Inversión	-	(187 653)
Inversiones en Bienes de Larga Duración		(4 873 567)
Cuentas por Pagar del Año Anterior	(4 192 067)	-
SUPERÁVIT/DÉFICIT DE CAPITAL	(80 673 832)	(46 420 745)
SUPERÁVIT/DÉFICIT BRUTO	(7 193 139)	(9 556 810)

Susana Carrera

Gerente Administrativa Financiera

Norma Yépez Coordinadora

working feet

Financiera

Fernando Caizapanta **Contador General** 

# Empresa Pública Metropolitana de Transporte de Pasajeros de Quito Estado de Flujo de Efectivo (Continuación)

# Por los años terminados al 31 de diciembre de 2017 y 2016

(Expresado en dólares de los Estados Unidos de América)

	<u>Diciembre 31</u> <u>2017</u>	<u>Diciembre 31</u> <u>2016</u>
FINANCIAMIENTO DEL DÉFICIT O APLICACIÓN DEL SUPERÁVIT		
FUENTES DE FINANCIAMIENTO Anticipos de Fondos Años Anteriores	1 923 404	-
SUPERÁVIT/DÉFICIT DE FINANCIAMIENTO	1 923 404	-
FLUJOS NO PRESUPUESTARIOS Cuentas por Cobrar Impuesto al Valor Agregado Cuentas por Cobrar Anticipos de Fondos de Años	3 392 180	3 799 017
Anteriores	-	296 244
Cuentas por Cobrar Años Anteriores	6 180	4 691 061
Cuentas por Cobrar del Año Anterior	3 703 365	
Cuentas por Pagar Impuesto al Valor Agregado Cuentas por Pagar de Años Anteriores	(3 394 063)	(3 774 228) (3 149 575)
FLUJOS NETOS	3 690 443	1 862 519
VARIACIONES NO PRESUPUESTARIAS		
Disponibilidades	1 994 971	
Anticipo de Fondos	(3 426 756)	
(-) Disminución de Disponibilidades	182 002	\/
Depósitos y Fondos de Terceros	2 829 331	(752 690)
VARIACIONES NETAS	1 579 548	7 694 291
SUPERÁVIT/DÉFICIT BRUTO	7 193 395	9 556 810
	========	========

Susana Carrera Gerente Administrativa Financiera Norma Yépez Coordinadora Financiera Fernando Caizapanta Contador General

# Empresa Pública Metropolitana de Transporte de Pasajeros de Quito

## Estado de Ejecución Presupuestaria

#### Por el año terminado al 31 de diciembre de 2016

(Expresado en dólares de los Estados Unidos de América)

347 674	144 651	203 022
		3 462 321
1 131 269	745 732	385 537
254 260	123 089	131 172
46 789 564	42 607 512	4 182 052
(22 715 449)	(22 694 586)	(20 863)
	(24 873 729)	(2 120 131)
		(19 946)
(50 520 008)	(48 359 068)	(2 160 940)
(3 730 444)	(5 751 556)	2 021 112
45 829 363	45 829 363	
45 829 363	45 829 363	-
(6 728 118)	(6 715 021)	(13 097)
		(4 576 992)
	(187 653)	
(49 122 250)	(44 532 161)	(4 590 089)
(6 603 138)	(5 227 640)	(1 375 498)
(6 603 138)	(5 227 640)	(1 375 498)
(9 896 025)	(3 930 438)	(5 965 587)
11 315 749	11 315 749	_
2 310 720	2 310 720	
13 626 469	13 626 469	-
13 626 469	13 626 469	-
-	3 944 475	(3 944 475)
	254 260 46 789 564 (22 715 449) (26 993 860) (810 699) (50 520 008) (3 730 444) 45 829 363 45 829 363 (6 728 118) (42 206 479) (187 653) (49 122 250) (6 603 138) (6 603 138) (6 603 138) (9 896 025) 11 315 749 2 310 720 13 626 469 13 626 469	1 131 269 745 732 254 260 123 089 46 789 564 42 607 512 (22 715 449) (22 694 586) (26 993 860) (24 873 729) (810 699) (790 753) (50 520 008) (48 359 068) (3 730 444) (5 751 556) (3 730 444) (5 751 556) (42 206 479) (37 629 487) (187 653) (187 653) (49 122 250) (44 532 161) (6 603 138) (5 227 640) (6 603 138) (5 227 640) (9 896 025) (3 930 438) (13 626 469) 13 626 469 13 626 469

Susana Carrera Gerente Administrativa Financiera Norma Yépez Coordinadora Financiera Jalil García Especialista de Presupuesto

# Empresa Pública Metropolitana de Transporte de Pasajeros de Quito

## Estado de Ejecución Presupuestaria

#### Por el año terminado al 31 de diciembre de 2017

	(Expresado e	dólares de	los Estados Un	idos de América)
--	--------------	------------	----------------	------------------

	Codificado	Ejecución	Diferencia
Ingresos corrientes:			
Tasas y contribuciones	1 201 318	96 577	1 104 741
Venta de bienes y servicios	46 674 121	41 194 650	5 479 471
Rentas de inversiones y multas	830 368	812 132	18 236
Otros Ingresos	979 634	252 471	727 163
Total ingresos	49 685 441	42 355 830	7 329 611
Gastos corrientes:			
Gastos en personal	(6 618 683)	(6 548 847)	(69 836)
Bienes y servicios de consumo	(3 022 678)	(2 663 420)	(359 258)
Otros gastos corrientes	(927 412)	(906 908)	(20 504)
Transferencias y donaciones corrientes	(130 001)	(130 001)	
Total gastos corrientes	(10 698 774)	(10 249 176)	(449 598)
SUPERAVIT/DEFICIT CORRIENTE	38 986 667	32 106 654	6 880 013
Ingresos de capital:			
Transferencias y donaciones de capital	44 641 100	44 641 100	
Total Ingresos de capital	44 641 100	44 641 100	-
Gastos de inversión:			
Gastos en personal para inversión	(23 327 588)	(23 143 749)	(183 839)
Bienes y servicios para inversión	(62 025 547)	(55 499 509)	(6 526 038)
Transferencias y donaciones de inversión	(178 539)	(101 404)	(77 135)
Total Gastos de inversión	(85 531 674)	(78 744 662)	(6 787 012)
Gastos de capital:			
Activos de larga duración	(3 403 901)	(2 985 108)	( <u>4</u> 18 793)
Total Gastos de capital	(3 403 901)	(2 985 108)	(418 793)
SUPERAVIT/DEFICIT DE INVERSION	(44 294 475)	(37 088 670)	(7 205 805)
Ingresos de Financiamiento			
Saldos disponibles	3 339 681	3 339 681	-
Cuentas pendientes por cobrar	1 968 127	1 923 404	44 723
Total Ingresos de Financiamiento	5 307 808	5 263 085	44 723
SUPERAVIT/DEFICIT DE FINANCIAMIENTO	5 307 808	5 263 085	44 723
		281 069	(281 069)

Susana Carrera

Gerente Administrativa Financiera Norma Yépez Coordinadora Financiera

Jalil García Especialista de Presupuesto

# Empresa Pública Metropolitana de Transporte de Pasajeros de Quito Información Financiera Complementaria (Índices Financieros) Por el año terminado al 31 de diciembre de 2016 y 2017

(Expresado en dólares de los Estados Unidos de América)

No	INDICE	FORMULA	VALORES 2017	CALCULO 2017	VALORES 2016	CALCULO 2016
1	ĈAPITAL DE TRABAJO	Activo Circulante (-) Pasivo Circulante	13 635 386 11 653 <b>2</b> 45	1 982 141	21 298 561 9 154 995	12 143 566
2	LIQUIDEZ CORRIENTE	Activo Circulante Pasivo Circulante	13 635 386 11 653 245	<b>1</b> ,17	21 298 561 9 154 995	2,32
3	APALANCAMIENTO FINANCIERÖ	_Total Pasivos ∵ótal Activos	11 653 245 82 703 458	0,14	9 154 995 86 445:432	0,11
4	ROTACION DE ACTIVOS	Ventas Total de Activos	41 194 650 82 703 458	0,50	41 594 040 86 445 432	0,48
5	ROTÁCION DEL ACTIVO FIJO	Ventas Activo Fijo	41 194 650 54 417 191	0,76	41,594,040 56,938,110	0,73
.6	INDICE DE SOLIDEZ	Activo Total Pasivo Total	82 703 458 11 653 245	7,10	86 445 432 9 154 995	9,4 <i>4</i>

# EMPRESA PÚBLICA METROPOLITANA DE TRANSPORTE DE PASAJEROS DE QUITO

Notas a los estados financieros

Al 31 de diciembre de 2017 y 2016

(Expresado en dólares de los Estados Unidos de América – USD)

#### **NOTA 1 - OPERACIONES**

La Empresa Pública Metropolitana de Transporte de Pasajeros Quito, fue creada mediante Ordenanza Metropolitana No. 0314, publicada en el RO. 246 de 29 de julio de 2010, en cumplimiento a lo dispuesto por la Ley de Empresas Públicas. La infrascrita Secretaria General del Concejo Metropolitano de Quito, certifica que la Ordenanza fue discutida y aprobada en dos debates, en sesiones de 27 de mayo y 8 de julio del año dos mil diez.

#### Patrimonio de la Empresa Pública

- Constituyen el patrimonio de la Empresa Pública Metropolitana de Transporte de Pasajeros de Quito los bienes muebles, inmuebles e intangibles de su propiedad y los que adquiera a futuro a cualquier título.
- Constituye además el patrimonio de la Empresa Pública Metropolitana, aquel de la compañía Trolebús Quito S.A que se extinguió por efectos de la creación de la primera, de conformidad con la Ley Orgánica de Empresas Públicas.

#### Directorio de la Empresa Pública

El Directorio de la Empresa Pública Metropolitana de Transporte de Pasajeros Quito está integrado, por los siguientes miembros:

- a) Alcalde(sa) Metropolitano o su delegado(a);
- b) Dos Concejales o Concejalas designados por el Consejo Metropolitano, o sus respectivos suplentes que deben ser concejales principales;
- c) La Secretaria o el Secretario General de Planificación del Municipio del Distrito
   Metropolitano de Quito, o su delegado(a), quien actuará de forma permanente; y,

d) La Secretaria o el Secretario de Movilidad, del Municipio del Distrito Metropolitano de Quito, o su delegado(a), quien actuará de forma permanente.

Según la ordenanza metropolitana de creación de la Empresa Pública Metropolitana de Transporte de Pasajeros de Quito, tiene por objeto principal, el siguiente:

- a) Operar y administrar el servicio de transporte público de pasajeros en el Distrito Metropolitano de Quito;
- b) Brindar asesoría técnica especializada a instituciones públicas o privadas, nacionales o extranjeras en el ámbito del transporte;
- c) Explotar el corredor central trolebús del sistema integrado del Transporte Metrobús
   Q, de acuerdo con las disposiciones emanadas por el Municipio del Distrito
   Metropolitano de Quito;
- d) Las demás actividades operativas y de prestación de servicios relativas a las competencias que le corresponden al Municipio del Distrito Metropolitano de Quito, de conformidad con el ordenamiento jurídico nacional y metropolitano, en el ámbito de gestión del servicio público de transporte de pasajeros; y,
- e) Cumplir con las demás actividades encomendadas por el Directorio.

#### NOTA 2 - BASE LEGAL

Los Estados Financieros de la Empresa Pública Metropolitana de Transporte de Pasajeros de Quito han sido preparados de acuerdo con:

- 1 Constitución de la República del Ecuador
- 2 Codificación del Código Trabajo
- 3 Código Civil
- 4 Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización
- 5 Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas
- 6 Código Orgánico General de Procesos

- 7 Código Orgánico de la Función Judicial
- 8 Código Orgánico Integral Penal (COIP)
- 9 Código Orgánico Administrativo
- 10 Código Municipal para el Distrito Metropolitano de Quito (COMDMQ)
- 11 Código Tributario;
- 12 Ley Orgánica de Régimen Municipal
- 13 Ley Orgánica de Transparencia y Acceso a la Información Pública (LOTAIP)
- 14 Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública (LOSNCP)
- 15 Ley Orgánica de la Procuraduría General del Estado (LOPGE)
- 16 Ley Orgánica de Garantías Jurisdiccionales y Control Constitucional (LOGJCS)
- 17 Ley Orgánica del Servicio Público (LOSEP)
- 18 Ley Orgánica de Participación Ciudadana (LOPC)
- 19 Ley Orgánica de Empresas Públicas (LOEP)
- 20 Ley Orgánica de Defensa al Consumidor (LODC)
- 21 Ley Orgánica de Regulación y Control del Poder del Mercado
- 22 Ley Orgánica de la Contraloría General del Estado
- 23 Ley Orgánica de Discapacidades (LOD)
- 24 Ley Orgánica de la Eficiencia a la Contratación Pública
- 25 Ley Orgánica de Régimen Tributario Interno;
- 26 Ley Orgánica Reformatoria a la Leyes que rigen el Sector Público
- 27 Ley de Gestión Ambiental (LGA)
- 28 Ley de Arbitraje y Mediación (LAM)

- 29 Ley de Seguridad Social
- 30 Ley Orgánica de Servicio Público;
- 31 Normativa de Contabilidad Gubernamental;
- 32 Normas de Control Interno para las Entidades y Organismos del Sector Público.
- 33 Normativa Presupuestaria;
- 34 Reglamento de Aplicación a la Ley Orgánica de Régimen Tributario Interno;
- 35 Reglamento de Comprobantes de Venta y Retención, y,
- 36 Reglamento General a la Ley Orgánica del Servicio Público;

#### NOTA 3 - RESUMEN DE LAS PRINCIPALES POLÍTICAS CONTABLES

Base de presentación: La Empresa Pública Metropolitana de Transporte de Pasajeros Quito, mantiene sus registros contables en dólares de los Estados Unidos, moneda de uso corriente en la República del Ecuador:

Los Estados Financieros fueron elaborados observando los Principios de Contabilidad Generalmente Aceptados para el Sector Público y Normas Técnicas de Contabilidad Gubernamental emitidas por el Ministerio de Economía y Finanzas.

La Contabilidad se encuentra integrada con Presupuesto utilizando el Catálogo General de Cuentas Contables y el Clasificador Presupuestario de Ingresos y Gastos del Sector Público.

El Sistema Contable que la Empresa utiliza para el registro de las transacciones para la información financiera a partir del mes de enero de 2016, es el Sistema de Gestión Financiera de la Asociación de Municipalidades del Ecuador (SIG AME).

Las siguientes son las políticas contables que ha utilizado la Empresa Pública Metropolitana de Transporte de Pasajeros Quito en sus procesos contables y de emisión de estados financieros:

#### Método de Registro

Para el proceso de identificación, registro preparación y revelación de los hechos económicos y financieros producidos la Empresa utiliza, conforme lo que establece el Artículo 157 del Reglamento General del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, el método del devengado; mediante el cual los hechos económicos se registran en el instante en que ocurren, independientemente de que se haya efectuado o esté pendiente el cobro o el pago en efectivo, en el período en que se les atribuye, cambia la propiedad de los bienes, se suministran los servicios, se crea la obligación de pagar impuestos, surge un derecho al pago de una prestación social o se establece otro derecho incondicional.

#### Asociación contable-presupuestaria

Para el registro de la Contabilidad se utilizó el Catálogo General de Cuentas asociado con el Clasificador Presupuestario de Ingresos y Gastos, determinado por el Ministerio de Economía y Finanzas como ente rector de las Finanzas Públicas.

<u>Efectivo y equivalentes de efectivo</u>: Comprenden las cuentas corrientes bancarías de libre disponibilidad, fácilmente convertibles al efectivo. Estas partidas se registran a su costo histórico que no difiere significativamente de su valor de realización.

<u>Cuentas y documentos por cobrar</u>: Las cuentas por cobrar comerciales y otras cuentas por cobrar son activos financieros no derivados con pagos fijos o determinables, que no cotizan en un mercado activo.

Control de Inventarios: Las adquisiciones de inventarios y sus disminuciones son controladas mediante el método de inventario permanente y perpetuo, utilizando la técnica de control el Precio Promedio Ponderado conforme la Norma de Contabilidad Gubernamental 3.1.3.5.

<u>Inversiones en bienes de larga duración</u>: Están registrados al costo de adquisición. Se registrará, si se cumplen los siguientes requisitos:

- Que sean de propiedad de la empresa.
- Destinados para uso en la producción o suministro de bienes y servicios, para arrendarlos a terceros o para propósitos administrativos.
- Puedan ser utilizados durante más de un ejercicio fiscal.
- Generen beneficios económicos o potencial de servicio público adicionales a los que se darán si no se los hubiera adquirido.
- Costo de adquisición igual o mayor a 100 USD.

La depreciación de un activo inicia cuando esté disponible para su uso, esto es, cuando se encuentre en la ubicación y en las condiciones necesarias para ser capaz de operar de la forma prevista. El valor depreciable de un activo se distribuirá de forma sistemática a lo largo de su vida útil.

La depreciación de un activo cesará cuando el activo sea dado de baja; por tanto, la depreciación no cesará cuando el activo esté sin utilizar o se haya retirado del uso ordinario, a menos que se encuentre depreciado por completo.

Las vidas útiles utilizadas por la empresa detallada por tipo de bien se encuentran en los siguientes rangos:

	Bienes de administración-años
Equipos, sistemas y paquetes informáticos	3-5
Herramientas	10
Maquinarias y equipos	10.
Mobiliarios	10
Vehículos	5-25

Inversiones en proyectos y programas: Incluye las acumulaciones de costos para producir bienes o servicios destinados a las actividades de la gestión pública o para satisfacer las demandas de la comunidad; están conformados por las inversiones realizadas en obras en proceso y en programas en ejecución.

Las inversiones en proyectos y programas se reconocerán como tales cuando incluyan las acumulaciones de costos para producir bienes o servicios destinados a las actividades de la gestión pública o para satisfacer las demandas de la comunidad, estando conformados por las inversiones realizadas en obras en proceso y en programas en ejecución.

En los proyectos o programas se incluirán todos los costos atribuibles a su ejecución, hasta la puesta en funcionamiento, cumplimiento del objetivo o fecha de liquidación.

Los gastos de financiamiento de las inversiones en proyectos o programas formarán parte del costo del bien o producto final, en la medida que sean devengados durante el período de ejecución. Los incurridos con posterioridad al período antes indicado, serán reconocidos como gastos de gestión.

<u>Cuentas por paga</u>r. Esta categoría comprende principalmente los créditos o cuentas por pagar documentados adeudados a acreedores.

Reconocimiento de ingresos: Los ingresos son reconocidos en la medida que es probable que los beneficios económicos fluirán a la empresa y pueden ser confiablemente medidos. Los ingresos son medidos al valor justo del pago recibido, excluyendo descuentos, rebajas y otros impuestos a la renta por los años terminados al 31 de diciembre de 2016 y 2017. Los ingresos de la Empresa Pública Metropolitana de Transporte de Pasajeros Quito se componen de venta de bienes y servicios, rentas de inversionés y otros, tasas y contribuciones.

Reconocimiento de gastos: Los gastos son contabilizados dentro del período en que son incurridos y se los reconoce cuando ha surgido un decremento en los beneficios económicos o potencial de servicios futuros, distintos de distribuciones de capital y, además, el importe del mismo pueda ser medido en forma verosímil.

#### NOTA 4 – DISPONIBILIDADES

Al 31 de diciembre de 2017 y 2016 se encuentran conformadas de la siguiente forma:

	<u>2017</u>	<u>2016</u>
	USD	USD
Banco Central del Ecuador	1 5 <del>63 3</del> 78	3 339 680
Otros Documentos por efectivizar (a)	_	218 669
Saldo al 31 de diciembre	1 563 378	3 558 349

(a) Corresponden valores pendientes por identificar que se tomaron en cuenta en el cuadre de las Conciliaciones Bancarias del Banco Central y Banco Pichincha desde el ejercicio fiscal 2006 al 2008 y que se generaron por omisión de registros contables tanto de ingresos como de los pagos realizados en los años 2006 al 2008. Dicho saldo fue reclasificado durante el ejercicio 2017 a la cuenta "Deudores por Conciliación Bancaria" y sobre el mismo la entidad se encuentra efectuando un análisis para proceder con su liquidación. (Véase nota 5).

#### NOTA 5 - ANTICIPOS DE FONDOS

El siguiente es un detalle de los saldos de anticipos con proveedores al 31 de diciembre de 2017 y 2016, a continuación, el detalle:

	<u> 2017</u>	<u> 2016</u>
	<u>USD</u>	<u>USD</u>
Anticipos a Proveedores de Bienes y Servicios (a)	3 168 009	1 923 602
Anticipos a Servidores Públicos	528 110	443 129
Deudores por Conciliación Bancaria (b)	218 669	
Otros Anticipos por Obligaciones (c)	200 511	240 347
Caja Chica Institucional	44 870	44 670
Garantías Entregadas	10 181	16 771
Fondos a Rendir Cuentas	3 999	2 376
Egresos Realizados por Recuperar (SRI)	38	340
Egresos Realizados por Recuperar (IESS)	4	4
Por Recuperación de Fondos	1	•
Saldo al 31 de diciembre	4 174 392	2 671 239

- (a) Corresponden anticipos entregados a proveedores de bienes y servicios para la operación de la entidad y que fueron liquidados durante el período 2018.
- (b) Corresponden valores pendientes por identificar que se tomaron en cuenta en el cuadre de las Conciliaciones Bancarias del Banco Central y Banco Pichincha desde el ejercicio fiscal 2006 al 2008 y que se generaron por omisión de registros contables tanto de ingresos como de los pagos realizados en los años 2006 al 2008. Dicho saldo fue reclasificado durante el ejercicio 2017 a la cuenta "Deudores por Conciliación Bancaria" y sobre el mismo la entidad se encuentra efectuando un análisis para proceder con su liquidación. (Véase nota 4)
- (c) Incluye 121 546 USD que corresponden a valores por devengar de años anteriores por registros realizados por concepto de glosas de responsabilidad, Municipio del Distrito Metropolitano de Quito, Empresa Metropolitana de Obras Públicas, Ecovía, sobre los cuales no se ha definido su tratamiento.

#### NOTA 6 - CUENTAS POR COBRAR

A continuación, se incluye un detalle de las cuentas por cobrar al 31 de diciembre de 2017 y 2016:

	<u> 2017</u>	<u>2016</u>
	USD	USD
Cuentas por Cobrar Transferencias y Donaciones (a)	3 641 100	4 000 000
Cuentas por Cobrar Rentas Inversiones y Multas	124 538	50 436
Cuentas por Cobrar Ventas de Bienes y Servicios	58 558	69
Cuentas por Cobrar Otros Ingresos	29 940	9 101
Cuentas por Cobrar Impuesto al Valor Agregado	5 596	3 211
Cuentas por Cobrar Años Anteriores por Recuperación de Fondos	4 100	<b></b>
Cuentas por Cobrar Tasas y Contribuciones	-	110
Saldo al 31 de diciembre	3 863 832	4 062 927

(a) La Cuentas por Cobrar Transferencias y Donaciones, está compuesta por la cuenta por cobrar al Municipio del Distrito Metropolitano de Quito, la cual fue liquidada en enero del 2018.

#### NOTA 7 - EXISTENCIAS PARA CONSUMO CORRIENTE

Los saldos de existencias para consumo corriente al 31 de diciembre de 2017 y 2016, comprenden:

	<u>2017</u> USD	<u>2016</u> USD
	<u> </u>	<u>.002</u>
Existencias de Repuestos y Accesorios	775 777	3 954 612
Existencias de Vestuario, Lencería, Prendas de Protección	503 345	296 478
Existencias de Medicamentos	30 084	4 721
Repuestos y Accesorios para Maquinarias	17 440	10 824
Materiales de Insumos, Bienes, Materiales y Suministros	15 873	121 724
Repuestos y Accesorios para Vehículos Terrestres	14 305	1 620 035
Dispositivos Médicos de Uso General	7 845	1 279
Existencias de Materiales Didácticos	3 447	3 790
Existencias dé Herramientas	1 418	1 135
Menaje de Cocina, de Hogar, Accesorios Descartables	1 024	1 024
Existencias de Combustibles y Lubricantes	-	744 539
Combustibles, Lubricantes y Aditivos	-	71.956
Existencias de Materiales de Oficina		46 850
Saldo al 31 de diciembre (1)	1 370 558	6 878 967

(1) El rubro de Repuestos y Accesorios se mantiene en dos cuentas diferentes debido a que el Ministerio de Finanzas mediante Acuerdo No 048 de 14 de marzo de 2016, incorporó nuevos ítems en el Clasificador Presupuestario de ingresos y Gastos del Sector Público, con el fin de mantener una adecuada identificación de las existencias para cada clase de vehículos.

#### NOTA 8 - DEUDORES FINANCIEROS

A continuación, se incluye un detalle de deudores financieros ai 31 de diciembre de 2017 y 2016:

	2017 USD	2016 USD
Cuentas por Cobrar de Años Anteriores	2 596 122	4 082 555
Anticipos de Fondos de Años Anteriores	43 046	44 524
Cuentas por Cobrar del Año Anterior	23 745	-
Cuentas por Cobrar Anticipos de Fondos Años Anteriores	313	-
Saldo al 31 de diciembre (1)	2 663 226	4 127 079

(1) Incluye un valor de 2 010 112 USD que se arrastra desde años anteriores y el cual no ha sido liquidado hasta la fecha de emisión del informe.

#### NOTA 9 - BIENES DE ADMINISTRACIÓN

El siguiente es un resumen de los bienes de administración durante los años 2017 y 2016:

	<u>2017</u>	<u>2016</u>
	USD	USD
Vehiculos	61 261 490	59 996 474
Edificios	19 472 401	10 998 955
Maquinarias y equipos	10 463 876	10 691 968
Equipos, sistemas y paquetes informáticos	7 945 725	5 557 596
Terrenos	7 145 642	17 271 491
Herramientas	1 243 798	1 178 703
Mobiliarios	1 085 639	713 863
Partes y Repuestos	4 149	4 149
Bienes Artísticos y Culturales	-	9 042
Libros y colecciones	-	1 493
Menos: Depreciación acumulada	(54 205 529)	(49 485 624)
Saldo al 31 de diciembre	54 417 191	56 938 110

A continuación, el movimiento de los bienes de administración durante los años 2016 y 2017:

	Saldo al 1 de enero de 2016	(+) Adiciones (-) Retiros y/o bajas (+/-) Reclasif. (+/-) Aiustes	(+) Revalúo	Saido al 31 de diclembre de 2016	(+) Adiciones (+/-) Ajustes (-) Retiros v/o bajas (+/-) Reclasif.	(+/-) Revalúo	(-)Donación	Saldo al 31 de diciembre de 2017
	USD	USD	USD	USD	USD	USD	USD	USD
Vehículos	73 727 989	(13 731 515) (a)		59 996 474	1 265 016			61 261 490
Edificios, locales y residencias	10 785 717	213 238		10 998 955	6 176 857	2 296 589 (c)		19 472 401
Maquinarias y equipos	8 953 932	1 738 036		10 691 968	(228 092)		•	10 463 876
Equipos sistema y paquetes informáticos	2 876 373	2 681 223		5 557 596	2 388 129	-		7 945 725
Terrenos	5 621 462		11 650 029 (b)	17 271 491		(123 319) (c)	(10 002 530) (d)	7 145 642
Herramientas	1 144 305	34 398		1 178 703	65 095	( , (.)	(10 10 10 00 0) (4)	1 243 798
Mobiliarios	501 331	212 532		713 863	371 776			1 085 639
Partes y repuestos	4 149			4 149				4 149
Bienes artísticos y culturales	9 042			9 042	(9 042)			
Libros y colecciones	1 493	-		1 493	(1 493)	-		
	103 625 793	(8 852 088)	11 650 029	106 423 734	10 028 246	2 173 270	(10 002 530)	108 622 720
Menos: Depreciación acumulada	(54 352 800)	4 867 176		(49 485 624)	(4 719 905) (e)	-	-	(54 205 529)
	49 272 993	(3 984 912)	11 650 029	56 938 110	5 308 341	2 173 270	(10 002 530)	54 417 191

- (a) El directorio de la Empresa Pública Metropolitana de Transporte de Pasajeros de Quito, a través de Resolución DIR - EPMTPQ - 003 - 2016 de 01 de julio de 2016, aprobó por unanimidad, las recomendaciones derivadas del análisis del estado de chasis de la flota de trolebuses y ecobuses y adicionalmente autorizo efectuar los procesos de baja de bienes de 26 unidades trolebuses y 5 unidades ecobuses.
- (b) Corresponde a la actualización de la valoración de los terrenos de acuerdo a las fichas catastrales remitidas por el Municipio del Distrito Metropolitano de Quito -Dirección Metropolitana del Catastro de los predios No. 801364, 598171 y 1271287.
- (c) Corresponde a la actualización de la valoración de los terrenos y edificaciones de acuerdo a las fichas catastrales remitidas por Municipio del Distrito Metropolitano de Quito - Dirección Metropolitana de Catastro de los predios No. 598171 y 801364.
- (d) Según oficio C 712 de la Secretaria General del Concejo de fecha 31 de octubre de 2013 dirigido a la Empresa Pública Metropolitana de Transporte de Pasajeros de Quito y otros, resolvió "1) Aceptar, con beneficio de inventario, la donación del predio No. 1271287, clave catastral No. 11505-07-006 ubicado en la Av. 10 de agosto, parroquia Jipijapa, por parte de la Empresa Pública Metropolitana de Transporte de Pasajeros de Quito (...)". El bien donado comprende una superficie de terreno de 15.204,90 m2 y una superficie de construcción de 1.040,60 m2, por lo que la empresa durante el año 2017 efectuó el registro de la donación a favor del Municipio del Distrito Metropolitano de Quito.
- (e) La empresa durante el año 2017 no registro depreciaciones de bienes de larga duración por un monto aproximado de 1 538 763 USD.

#### NOTA 10 - INVERSIONES EN OBRAS EN PROCESO

El siguiente es un resumen de bienes de inversión durante los años 2017 y 2016:

	USD	<u> </u>
Acumulación de Costos de Inversión en Obras en Procesos (1)	7 360 026	7 809 311
Repuestos y Accesorios	6 913 407	28.332
Edificios, Locales y Residencias (1)	371 118	371 118
Herramientas (Bienes Muebles no Depreciables)	6 330	<u> </u>
Saldo al 31 de diciembre (2)	14 650 881	8 208 761

2017

2016

- (1) Incluye 8 180 429 USD y 7 731 144 USD que corresponden a saldos iniciales y de años anteriores sobre los cuales la entidad se encuentra efectuando un análisis de identificación y su valoración para proceder con su liquidación.
- (2) A continuación, el movimiento de las inversiones en obras en proceso durante los años 2016 y 2017:

	Saldo al 1 de enero de 2016 USD	(+) Adiciones (+/-) Ajuste (-) Acumulación de Costos USD	Saldo al 31 de diciembre de 2016 USD	(+) Adiciones (+/-) Ajuste (-) Acumulación de Castos USD	Saldo al 31 de diciembre de 2017 USD
Acumulación de Costos de Inversión en Obras en Procesos (a)	12 241 604	(4 432 293) (a)	7 809 311	(449.285)	7.360.026
Repuestos y Accesorios	291	28,041	28 332	6.885.075 (b)	6 913 407
Edificios, Locales y Residencias	<del>.</del>	:371 118	371 118	-	371 118
Herramientas (Bienes Muebles no Depreciables)	-		· <b>-</b> .	6 330	6 330
•	12 <b>2</b> 41 895	(4:033:134)	8 208 761	6.442.120	14.650.881

- (a) La empresa durante el año 2016, efectúo un ajuste a la cuenta de inversiones en programas de ejecución, según informe de análisis de las cuentas contables de la coordinación financiera No. INF. CONT. CG 2016 002, en el cual menciona que la cuenta 15192 Acumulación de Costos en Inversiones en Obras en Proceso valores correspondientes a la Subestación de Tracción, Línea Aérea de Contacto (LAC) y Línea de Media Tensión por 1 539 151 USD; 2 032 952 USD y 860 169 USD respectivamente. Estas cuentas corresponden a valores iniciales de la creación de la compañía como Sociedad Anónima. Dichos bienes fueron ingresados como activos fijos a la cuenta Maquinarias y Equipos el 04 de julio de 2008, sin embargo, no se realizó el cierre del valor que constaba registrado en la cuenta 15192 Acumulación de costos en Inversiones en Obras en Proceso por estos conceptos. Por lo que con fecha 31 de diciembre de 2016 la empresa realizó este ajuste afectando la cuenta patrimonial de la empresa.
- (b) El rubro de Repuestos y Accesorios se mantiene en dos cuentas diferentes debido a que el Ministerio de Finanzas mediante Acuerdo No 048 de 14 de marzo de 2016, incorporó nuevos ítems en el Clasificador Presupuestario de Ingresos y Gastos del Sector Público, con el fin de mantener una adecuada identificación de las existencias para cada clase de vehículos. Los repuestos y accesorios sirven para atender el mantenimiento del parque automotor con que cuenta la Empresa y esto se debe a un cambio en la Política Presupuestaria y Contable de estos bienes.

#### NOTA 11 - DEPÓSITOS Y FONDOS DE TERCEROS

El siguiente es un resumen de depósitos de terceros durante los años 2017 y 2016:

	<u> 2017 </u>	2016
	USD	USD
Fondos de Terceros	3 616 280	781 750
Depósitos de Intermediación	210 757	204 861
Garantías Recibidas	92 901	83 086
Obligaciones con Otros Entes Públicos	69 578	69 578
Anticipos por Bienes y Servicios	14 132	35 042
Saldo al 31 de diciembre (1)	4 003 648	1 174 317

(1) Incluye un valor de 259 777 USD que se arrastra desde años anteriores, y el cual no ha sido liquidado hasta la fecha de emisión del informe.

#### NOTA 12 – CUENTAS POR PAGAR

El siguiente es un resumen de las cuentas por pagar durante los años 2017 y 2016:

	2017 USD	2016 USD
Cuentas por Pagar Bienes y Servicios para Inversión	2 840 750	1 233 818
Cuentas por Pagar en Gastos de Personal para Inversión	2 154 809	1 751 165
Cuentas por Pagar Bienes y Servicios de Consumo	378 960	97.045
Cuentas por Pagar Gastos de Personal	163 603	748 788
Cuentas por Pagar Bienes de Larga Duración	151 040	354 073
Cuentas por Pagar Transferencias y Donaciones de Inversión	101 404	-
A Gobiernos Autónomos Descentralizados	27 154	**
Cuentas por Pagar Otros Gastos	17 358	12
Cuentas por Pagar Impuesto al Valor Agregado	3 458	28 000
Saldo al 31 de diciembre	5 838 536	4 212 901

#### NOTA 13 - FINANCIEROS

El siguiente es un resumen de los pasivos financieros durante los años 2017 y 2016:

	<u>2017</u>	<u> 2016</u>
	<u>USD</u>	USD
Cuentas por Pagar Años Anteriores	1 789 259	3 767 777
Cuentas por Pagar del Año Anterior	21 802	
Saldo al 31 de diciembre (1)	1 811 061	3 767 777

(1) Incluye un valor de 701 415 USD que se arrastra desde años anteriores y el cual no ha sido cancelado hasta la fecha de emisión del informe.

#### NOTA 14 - PATRIMONIO PÚBLICO

	<u>2017</u>	<u> 2016</u>
	USD	USD
Patrimonio de Empresas Publicas (a)	73 250 814	78 248 267
Donaciones Recibidas en Bienes Muebles	<u> </u>	249 915
Saldo al 31 de diciembre	73 250 814	78 498 182

(a) La disminución patrimonial corresponde principalmente a las donaciones entregadas y recibidas de bienes de larga duración que según Acuerdo No. 0249 del Ministerio de Finanzas del 9 de diciembre del 2016 deben ser reconocidas como parte del patrimonio público.

#### NOTA 15 - RESULTADOS DE EJERCICIOS

A continuación, se muestran los resultados obtenidos en cada uno de los períodos económicos:

	<u>2017</u>	<u>2016</u>
	<u>usd</u>	USD
Resultado de Ejercicios Anteriores	-	1 463 477
Resultado del Ejercicio Vigente	(2 200 601)	(2 662 450)
Saldo al 31 de diciembre	(2 200 601)	(1 198 973)

#### NOTA 16 - VENTA DE BIENES Y SERVICIOS

A continuación, se muestra el detalle de los ingresos por concepto de bienes y servicios generados en los años 2017 y 2016:

	<u>2017</u>	<u>2016</u>
	USD	USD
Transporte Nacional De Recaudación Trolebús	18 535 309	16 789 915
Transporte Nacional De Recaudación Ecovía	10 945 699	11 052 992
Transporte Nacional De Recaudación Sur Oriental	7 938 635	5 805 125
Transporte Nacional De Recaudación Central Norte	3 280 169	7 471 831
Transporte Nacional De Recaudación Expreso Terminal	424 202	386 486
Transporte Nacional De Recaudación Quitumbe Ejido	67 389	67 620
Transporte Nacional De Recaudación Ruta Quitumbe Aeropuerto	3 028	19 818
Transporte Nacional De Recaudación Ejido Itchimbia	219	253
Saldo al 31 de diciembre	41 194 650	41 594 040

#### NOTA 17 – TRANSFERENCIAS RECIBIDAS

Corresponde a los valores asignados por parte del Municipio del Distrito Metropolitano de Quito para los gastos de los años 2017 y 2016:

	<u>2017</u>	<u> 2016</u>
	USD	USD
Municipio del Distrito Metropolitano de Quito (a)	44 641 100	45 829 363
Saldo al 31 de diciembre	44 641 100	45 829 363

(a) Corresponde la asignación presupuestaria que es aprobada anualmente por parte del Municipio del Distrito Metropolitano de Quito para los gastos operacionales de la entidad.

#### NOTA 18 - COSTOS DE VENTAS Y OTROS

A continuación, se muestra el detalle del costo de ventas de bienes y servicios generado en los años 2017 y 2016:

	<u>2017</u>	<u>2016</u>
	USD	USD
Depreciación de vehículos	2 253 438	3 764 429
Depreciación de maquinaria y equipos	855 630	881 486
Depreciación de equipos, paquetes	398 468	544 059
Depreciación de edificios	324 387	270 237
Depreciación de mobiliarios	21 2 <b>79</b>	.51 698
Depreciación de herramientas	25 123	30 333
Costo de pérdidas en bienes de larga duración	535	28
Saldo al 31 de diciembre	3 878 860	5 542 270

#### NOTA 19 - INVERSIONES PÚBLICAS

El siguiente es un detalle de los gastos de inversión pública durante los años 2017 y 2016:

	<u>2017</u>	<u>2016</u>
	USD	USD
Inversiones de Desarrollo Social (a)	70 752 251	44 504 121
Inversiones en Existencias Nacionales de Uso Público	1 550 290	-
Saldo al 31 de diciembre	72 302 541	44 504 121

(a) La variación del año 2017 y 2016 corresponde a la asignación de los gastos de inversión pública y gastos de gestión de conformidad al Acuerdo No. 0249 del Ministerio de Finanzas del 9 de diciembre del 2016 Anexo No. 4 - Directrices Contables - A. Cierre Contable del Ejercicio Fiscal para Entidades que Operan en la Herramienta Informática e-SIGEF, numeral 2.6 "Cuentas de inversiones en Programas y Proyectos" y el Acuerdo 0067 del Ministerio de Finanzas del 6 de abril del 2016 numeral 3.1.10.6 "Reconocimiento de gastos de gestión".

# NOTA 20 - REMUNERACIONES

A continuación, se muestra el detalle de remuneraciones generadas en los años 2017 y 2016:

	<u> 2017</u>	2016
	USD	USD
Remuneraciones unificadas	4 397 653	3 313 115
Aportes a la Seguridad Social	779 817	3 004 041
Indemnizaciones	471 556	1 210 435
Décimo tercer sueldo	394 716	1 202 276
Horas extraordinarias y suplementarias	291 447	1 667 261
Decimo cuarto sueldo	120 326	531 667
Encargos	28 695	32 787
Remuneraciones complementarias	27 615	111 197
Subrogación	27 294	36 805
Alimentación	3 920	919 963
Honorarios	3 761	14 325
Salarios unificados	1 464	10 584 586
Subsidios	583	66 128
Saldo al 31 de diciembre	6 548 847	22 694 586

## NOTA 21 - BIENES Y SERVICIOS DE CONSUMO

Los gastos de gestión de bienes y servicios de consumo por los años 2017 y 2016 se encuentran distribuidos principalmente en los siguientes rubros:

	<u>2017</u> USD	<u>2016</u> USD
	<del></del>	<del></del>
Repuestos y accesorios	4 792 094	4 821 769
Servicios generales (a)	1 239 115	9 018 976
Combustibles y lubricantes	836 631	2 203 245
Bienes de uso y consumo	435 749	252 509
Contratación de estudios y consultorías (c)	187 313	505 109
Servicios básicos	183 351	1 186 530
Materiales de oficina y aseo	176 101	120 817
Materiales de construcción,	114 326	167 765
Gastos en informática	76 679	158 253
Instalación, mantenimiento y	73 101	3 546 726
Bienes muebles, maquinaria, equipos	33 451	4 894
Traslados e instalaciones (b)	19 918	23 245
Otros menores	3 940	23 098
Arrendamientos de bienes		4 653
Saldo al 31 de diciembre	8 171 769	22 037 589

a) Incluye los siguientes rubros: transporte al personal, flete, almacenamiento, impresión, difusión y publicidad, seguridad y vigilancia, servicio de limpieza, servicios médicos y membrecías.

- b) Incluye pasajes de avión y viáticos tanto al interior como al exterior
- c) Se encuentran los servicios de consultorías, capacitaciones y evaluación de estudios y diseño de proyectos

## NOTA 22 - GASTOS FINANCIEROS Y OTROS

Los gastos de gestión financieros por los años 2017 y 2016 se encuentran distribuidos principalmente en los siguientes rubros:

	<u>2017</u>	<u>2016</u>
	USD	USD
Seguros y comisiones	591 160	547 692
Impuestos y tasas	309 983	644 479
Comisiones bancarias	3 763	3 374
Costas judiciales	2 001	1 354
Saldo al 31 de diciembre	906 907	1 196 899

#### NOTA 23 - CUENTAS DE ORDEN

El saldo de las cuentas de orden corresponde a valores acumulados por garantías en documentos de los arrendatarios, control de bienes no depreciables, entre otros, de acuerdo al siguiente detalle:

2017	2016
<u>usd</u>	USD
19 371 186	8 956 890
57 672 000	57 672 000
11 828	11 828
77 055 014	66 640 718
	<u>USD</u> 19 371 186 57 672 000 11 828

#### NOTA 24 – HECHOS POSTERIORES

A continuación, se detallan los eventos subsiguientes relacionados con rubros examinados hasta el mes de noviembre del 2018:

Mediante asiento de regulación No. 3883 de 27 de abril de 2018 y de conformidad con memorando CF-2018-0109 e Informe de Análisis de cuentas de 24 de abril 2018, por diferencia existente entre los registros de la Unidad de Bienes y los registros de contabilidad, se concilian los saldos entre los auxiliares y registros contables por 630 433,65 USD.

Con asiento de regulación No. 9903 de 31 de octubre de 2018 se procede a reconocer 1 735 223,75 USD correspondientes a diferencias del gasto depreciación de bienes de larga duración del año 2017.

Durante los meses de abril, julio, septiembre, octubre y noviembre del año 2018 se realizaron asientos de regulación en las cuentas por cobrar de años anteriores mediante informes de análisis de cuentas realizados, liquidando cuentas por cobrar de años anteriores por 1 248 899,44 USD.

Mediante informes de análisis de cuentas realizados durante abril, julio, agosto, octubre y noviembre del año 2018, se realizaron asientos de regulación en las cuentas de Inversiones en Obras y en Procesos, para corregir saldos que se aperturaron en el año 2005 y registros por error que se acumularon en dicha cuenta liquidándose un total de 7 731 143,67 USD.

Mediante informes de análisis de cuentas realizados durante los meses de abril, mayo, junio, julio, agosto, septiembre, octubre y noviembre del año 2018, se realizaron asientos de regulación con los cuales se liquidaron cuentas por pagar de años anteriores por 676 191,53 USD.

# SECCIÓN II

EMPRESA PÚBLICA METROPOLITANA DE TRANSPORTE DE PASAJEROS DE QUITO

RESULTADO DE LA AUDITORÍA - CONTROL INTERNO

CARTA DE CONTROL INTERNO



Quito, 21 de noviembre de 2018

A los Miembros del Directorio y Gerente General

# EMPRESA PÚBLICA METROPOLITANA DE TRANSPORTE DE PASAJEROS DE QUITO

#### Presente

Como parte de nuestra auditoría a los estados financieros de la EMPRESA PÚBLICA METROPOLITANA DE TRANSPORTE DE PASAJEROS DE QUITO, por los años terminados al 31 de diciembre de 2016 y 2017, sobre los cuales emitimos nuestro dictamen en la primera sección de este informe, consideramos la estructura del control interno, a efectos de determinar nuestros procedimientos de auditoría, en la extensión requerida por las Normas Internacionales de Auditoría y Normas de Auditoria Generalmente Aceptadas. Bajo estas normas, el objeto de dicha evaluación fue establecer un nivel de confianza en los procedimientos de contabilidad y de control interno.

Nuestro estudio y evaluación del control interno, nos permitió, además, determinar la naturaleza, oportunidad y alcance de los procedimientos de auditoria necesarios para expresar una opinión sobre los estados financieros de la EMPRESA PÚBLICA METROPOLITANA DE TRANSPORTE DE PASAJEROS DE QUITO y no tenía por objeto detectar todas las debilidades que pudiesen existir en el control interno, pues fue realizada a base de pruebas selectivas de los registros contables y la respectiva documentación soporte. Sin embargo, esta evaluación reveló ciertas condiciones reportables, que pueden afectar a las operaciones de registro, proceso, resumen y los procedimientos para reportar información financiera uniforme con las afirmaciones de la EMPRESA PÚBLICA METROPOLITANA DE TRANSPORTE DE PASAJEROS DE QUITO en los estados financieros.



7.4

Las principales condiciones reportables que se detallan a continuación, se encuentran descritas en los comentarios, conclusiones y recomendaciones. Una adecuada implantación de estas últimas, permitirá, mejorar las actividades administrativas y financieras contables de la EMPRESA PÚBLICA METROPOLITANA DE TRANSPORTE DE PASAJEROS DE QUITO.

Registro de la Superintendencia de Compañías SC-RNAE-223 EDUARDO RODRIGUEZ C. Socio Licencia profesional No.26606



## CAPÍTULO I

# Segulmiento al cumplimiento de recomendaciones

La Contraloría General del Estado, a través de la firma privada de auditoria ProAudit Cía. Ltda., realizó la auditoría financiera por el período comprendido entre el 1 de enero de 2014 al 31 de diciembre de 2015; según informe DNA5-0001-2017 aprobado el 5 de octubre de 2017 y entregado a la entidad a través del oficio 30874-DNA5 de fecha 27 de octubre de 2017, en el que se formularon 19 recomendaciones tendientes a mejorar el sistema de control interno institucional, de las cuales no se cumplieron las siguientes:

#### A la Gerente Administrativa Financiera

- "... 6. Dispondrá a la Coordinadora financiera y especialista contable realicen la revisión de soportes y análisis de los saldos que se mantienen en la cuenta a fin de que se valide su soporte legal y contable y verifique su existencia, y en caso de no haberlos, tratar con el departamento jurídico para verificar si está dentro del período de realizar acciones legales o si se encuentran caducados sus derechos hacer el asiento de ajuste para que no conste como activos, rubros que ya no constituyen bienes o derechos de la entidad que afectan a los estados financieros (...)".
- "... 7. Requerirá al Directorio la disposición sobre estos valores irreales para que determinen que tratamiento se dará a los saldos que se mantienen en la cuenta y que no constituyan derechos de la empresa, con el propósito de que los estados financieros se muestren con saldos reales (...)".
- "... 8. Dispondrá a la Coordinadora Financiera y Especialista Contable realicen la revisión y análisis de los saldos pendientes de cobro evidenciados en los estados financieros, a fin de que se evalué su probabilidad de cobro y efectúe la respectiva provisión para cuentas incobrables (...)".
- "... 9. Dispondrá al Contador cumplir con lo establecido en el numeral 3.2.12.3 de La Normativa del Sistema de Administración Financiera referente a las cuentas de dudosa recuperación y realizar la provisión de las cuentas incobrables, a fin de que los estados financieros presenten valores válidos, confiables y oportunos (...)".
- "... 12. Dispondrá a la Coordinadora Financiera y especialista contable realicen la revisión de soportes y análisis de los saldos que se mantienen en la cuenta 1.5.1.92 Acumulación Costos de Inversión en Obras en Proceso, a fin de determinar que obras se mantienen en proceso, las mismas que se considerarán como activos de bienes de larga duración, para efectuar el ajuste, de ser necesario para que los estados financieros presenten valores válidos, confiables y oportunos (...)".
- "... 18. Dispondrá a la Coordinadora Financiera y Contador la realización del análisis y localización de la documentación de soporte al saldo que se mantiene en la cuenta "Cuentas por Cobrar años Anteriores" y se muestra en los estados financieros de la EPMTPQ, con el fin de disponer la razón real del crédito o a su vez verificar si el

tiempo permite realizar acciones o se encuentra vencido; a fin de que se muestre el saldo financiero real de la empresa en sus balances (...)".

#### A la Coordinadora Financiera

"... 13. Dispondrá al Contador General, realice los respectivos ajustes contables, siempre y cuando se cuente con la documentación de soporte, de los rubros que ya no constituyen bienes o derechos de la entidad y que afectan a los estados financieros (...)".

#### Al Contador

"... 19. Realizará los ajustes que correspondan siempre y cuando se cuente con la documentación de soporte respectiva, que permitan dar de baja a estas cuentas, a fin de que se presente en los estados financieros información válida, confiable y oportuna para la toma de decisiones (...)".

La ausencia de implementación de las acciones correctivas oportunas por parte de la Gerente Administrativa Financiera, la Coordinadora Financiera 2 y el Contador General, que actuaron en el período auditado; dio lugar a que 8 recomendaciones que constaban en el informe DNA5-0001-2017 aprobado el 5 de octubre de 2017, no fueran cumplidas, debilitando el sistema de control interno institucional por lo que inobservaron lo establecido en el artículo 92 de la Ley Orgánica de la Contraloría General del Estado; y, la Norma de Control Interno 600-01 Seguimiento continuo o en operación e incumplieron los literales a),b) y c) del numeral 3 del artículo 77 de la Ley Orgánica de la Contraloría General del Estado.

Con oficios 088 y 094-AA-DNA5-2018 de 12 de noviembre de 2018 se comunicaron los resultados provisionales a los servidores relacionados.

Con memorando EPMTPQ-UCTB-2018-001 de 19 de noviembre de 2018 los Contadores Generales, indicaron:

- "... uno de los objetivos prioritarios que se ha destacado en las autoridades de los últimos períodos ha sido justamente el seguimiento al cumplimiento de las recomendaciones (...)".
- "... demostramos el estado en que se encontraban los documentos de respaldo de años anteriores, a partir de ello se han realizado acciones con el fin de limpiar, desinfectar y ordenar la documentación, misma que nos permita brindar al personal del Área Financiera encargado de la depuración de las cuentas contables un entorno en el cual no afecte la salud del personal (...)".
- "... nos encontramos realizando confirmaciones de saldos, análisis de cuentas y en lo que corresponde y una vez obtenida la documentación de respaldo se realizan los ajustes de cierre correspondientes (...)".

Posterior a la lectura del borrador del informe, con comunicación de 17 de diciembre de 2018, la Coordinadora Financiera, señaló:

Con relación a Cuentas de difícil cobro y provisión:

- "... Previo al término de mi gestión en la EMPMTPQ, mediante memorando CFN-2017-0368 de 15 de diciembre de 2017 se solicitó al Contador General realice las siguientes acciones, conforme a las recomendaciones del Informe General a la Auditoria a los estados Financieros de los ejercicios económicos terminados al 31 de diciembre de 2014 y 2015: Continuar con la revisión de los soportes y análisis de los saldos que se mantienen en Cuentas por Cobrar de Años Anteriores a fin de que se valide su soporte legal y contable y se verifique su existencia, y en caso de que no existan preparar comunicación para la Gerencia Jurídica para verificar si es posible realizar acciones legales o si los derechos caducaron para realizar asientos de ajuste a fin de que no consten como activos, rubros que ya no constituyen bienes o derechos de la Empresa que afectan a los Estados Financieros (...)".
- "... El resultado de los análisis realizados en los que se determinen valores irreales se deberá comunicar a la Gerencia General a fin de que se solicite al Directorio se determine el tratamiento que se dará a los mismos (...)".
- "... Realizar la revisión y el análisis de los saldos pendientes de cobro evidenciados en los estados financieros, a fin de que se evalúe su probabilidad de cobro y se efectúe la respectiva provisión para cuentas incobrables, con la finalidad de cumplir con lo que establece la Normativa de Contabilidad Gubernamental expedida por el Ministerio de Finanzas (...)".
- "... Realizar los ajustes contables de los rubros que no constituyen bienes o derechos de la Empresa y que afectan a los Estados Financieros (...)".

Con relación a Cuentas Acumulación Costos de Inversión en obras, sin depurar ni liquidar, indicó:

"... Mediante memorando CFN-2017-0368 de 15 de diciembre de 2017 se solicitó al Contador General realice las siguientes acciones, conforme a las recomendaciones del Informe General a la Auditoria a los estados Financieros de los ejercicios económicos terminados al 31 de diciembre de 2014 y 2015: Revisar los soportes y el análisis de los saldos que se mantienen en la Cuenta 1.1.51.92 Acumulación de Costos de Inversión en Obras en Proceso, a fin de determinar que obras se mantienen en proceso, las mismas que se consideraran como Activos de Larga Duración y efectuar el ajuste para que los estados financieros presenten valores confiables y oportunos (...)".

Lo indicado por los servidores no modifica el comentario de auditoría, en razón de que 8 recomendaciones que constaban en el informe DNA5-0001-2017 aprobado el 5 de octubre de 2017, no fueron cumplidas.

#### Conclusión

La Gerente Administrativa Financiera, la Coordinadora Financiera 2 y el Contador General, no implementaron las acciones correctivas oportunas, lo que dio lugar a que no se cumplan 8 recomendaciones del informe DNA5-0001-2017; debilitando el sistema de control interno institucional.

#### Recomendaciones

## Al Gerente General

 Dispondrá y verificará que el Gerente Administrativo Financiero realice el seguimiento continuo de las recomendaciones de auditorias de años anteriores, a fin de mantener un control interno efectivo de la entidad en el cumplimiento de los objetivos institucionales.

#### Al Gerente Administrativo Financiero

2. Dispondrá y verificará que el Coordinador Financiero y Contador General den cumplimiento a las recomendaciones de auditorías de años anteriores para corregir y depurar los saldos y las deficiencias determinadas en las cuentas contables, a fin de que los estados financieros presenten valores reales y confiables.

## Valores sin identificar de años anteriores y sin documentación soporte suficiente

La Empresa Pública Metropolitana de Transporte de Pasajeros de Quito, mantuvo como parte de sus activos al 31 de diciembre de 2016 la cuenta 1.1.1.15 BCOS. Comercial Moneda Rotativas, misma que el 31 de diciembre de 2017 fue reclasificada por la Especialista Financiera 5 con memorando CFIN-2018-0001 del 3 de enero de 2018 con autorización de la Coordinación Financiera a la cuenta 1.1.2.61 "Deudores por Conciliación Bancaría", la cual registró valores pendientes de identificar al realizar las conciliaciones bancarias en años anteriores, de egresos y de ingresos; de la que no existe documentación de soporte y suficiente que permita conocer el origen de su registro, integridad o su exigibilidad, para definir la forma de su liquidación, por 218 668,70 USD.

La Gerente Administrativa Financiera, la Coordinadora Financiera 2 y el Contador General, actuantes en el período analizado, no supervisaron ni recopilaron la documentación de soporte suficiente que sustente el origen de la contabilización de los auxiliares constantes en la cuenta Deudores por Conciliación Bancaria al 31 de diciembre de 2017 por 218 668,70 USD, valor que se refleja en los estados financieros desde años anteriores y tampoco comunicaron al Directorio para que se defina su liquidación, lo que originó que los activos estén sobrevalorados en dicho monto, por lo que inobservaron las Normas de Control Interno 405-04 "Documentación de respaldo y su archivo", 401-03 "Supervisión" e incumplieron los literales a) y c), numeral 3 del artículo 77 de la Ley Orgánica de la Contraloría General del Estado.

Con oficios 088 y 094-AA-DNA5-2018 de 12 de noviembre de 2018 se comunicaron los resultados provisionales a los servidores relacionados.

Con memorando EPMTPQ-UCTB-2018-001 de 19 de noviembre de 2018 los Contadores Generales, indicaron:

- "... Se solicitaron los documentos que quedaron pendientes de registrar tanto en los ingresos como en los egresos sin obtener resultados positivos por cuanto los documentos que se encuentran en el local de la Villaflora, se encuentran deteriorados como se puede verificar en el informe proporcionado por el personal contratado para el Archivo; informe del 15 de junio del 2017 en el cual se demuestra el estado en el que se encontraba la documentación debido a la humedad, situación que impidió la consecución de los documentos (...)".
- "... Se contrató al personal que colabore en esta tarea como se puede verificar en el informe (...)".
- "... Cumplido este proceso se pudo obtener alguna documentación con la cual se efectuó el informe de análisis de cuentas que se encuentra para la revisión de la Gerencia Administrativa Financiera para la toma de decisión de poner a consideración del Directorio en la próxima reunión (...)".

Posterior a la conferencia a la lectura del borrador de informe, con comunicación de 17 de diciembre de 2018, la Coordinadora Financiera, indicó:

- "... Con el fin de no continuar manteniendo un valor irreal en la Cuenta de Disponibilidades y reflejar la verdadera liquidez de la Empresa en la mencionada cuenta se dispuso se reclasifique el saldo que se mantenía en la Cuenta 111.35 a la Cuenta 112.61 Deudores por Conciliación Bancaria (...)".
- "... Previo a mi salida de la EMPMTPQ, remití el memorando CFN-2017-0368 de 15 de diciembre de 2017 en el que se solicitó al Contador General realice las siguientes acciones, conforme a las recomendaciones del Informe General a la Auditoria a los estados Financieros de los ejercicios económicos terminados al 31 de diciembre de 2014 y 2015: Verificar el cumplimiento y aplicación de las Normas de Control Interno referente a los registros contables y conciliación bancaria, de manera especial al

encontrarnos próximos al cierre del ejercicio económico, a fin de presentar información valida, confiable y oportuna para la toma de decisiones (...)".

Lo indicado por los servidores no modifica el comentario de auditoria, debido a que la cuenta Deudores por Conciliación Bancaria arrojó un saldo en los estados financieros al 31 de diciembre de 2017 de 218 668,70 USD, valor que no ha sido puesto en consideración del Directorio para que se defina su liquidación.

#### Conclusión

La Gerente Administrativa Financiera, la Coordinadora Financiera 2 y el Contador General, no supervisaron ni recopilaron la documentación suficiente que sustente el origen de la contabilización de los auxiliares constantes en la cuenta Deudores por Conciliación Bancaria, así como tampoco comunicaron al Directorio para su liquidación, lo que originó que los activos estén sobrevalorados en 218 668,70 USD.

#### Recomendaciones

#### A la Gerente Administrativa Financiera

 Pondrá en consideración del Directorio sobre la base de los informes de análisis de cuentas realizados, para definir el tratamiento del saldo de la cuenta Deudores por Conciliación Bancaria, a fin de presentar saldos reales y confiables.

## Al Coordinador Financiero

4. Dispondrá y verificará al Contador General, efectuar los correspondientes análisis de cuentas con la documentación de soporte para establecer la conformación de la cuenta Deudores por Conciliación Bancaria, lo cual permitirá definir su tratamiento de forma oportuna.

# No se han definido lineamientos para el tratamiento de inventarios considerados obsoletos

El Coordinador de Logística e Insumos 2, actuante en el período analizado, no reportó a la Coordinadora Financiera 2 y a la Gerencia Técnica los informes de inventarios de lento movimiento entregados por el Especialista de Bodega, para analizar y establecer las acciones a tomar sobre los inventarios de repuestos obsoletos, lo que ocasionó que

los estados financieros no presenten valores reales y que no se haya definido su tratamiento y ajustes pertinentes por 718 418,00 USD, inobservando el numeral 3.1.3.6 Disminución y Baja de Inventarios de la Normativa de Contabilidad Gubernamental y el artículo 79 del Reglamento de Administración y Control de Bienes del Sector Público e incumplió el literal a) numeral 2 del artículo 77 de la Ley Orgánica de la Contraloría General del Estado. Anexo II.

Con oficios 087 y 093-AA-DNA5-2018 de 12 de noviembre de 2018 se comunicaron los resultados provisionales a los servidores relacionados.

Con memorando EPMTPQ-CLI-2018-001 de 20 de noviembre de 2018 y comunicaciones de 21 de noviembre y 26 de diciembre de 2018, posterior a la lectura del borrador del informe, los Coordinadores de Logística e Insumos 2, señalaron:

- "... La Unidad de bodega entrega el estado de los productos almacenados en función de los movimientos cada tres meses aproximadamente, este listado es con la finalidad de que los usuarios del producto revisen y verifiquen su uso o planifique su utilización (...)".
- "... El Especialista 4 de Bodega informo y entrego (sic) con memorando UBOD-2016-023 del 8 de marzo de 2016 los repuestos que no han tenido rotación durante dos años aproximadamente; con memorando CLI-2019-079 del 09 marzo 2016 el Coordinador de Logistica envía a la Gerente Administrativa Financiera para que por su intermedio se solicite a la Gerencia Técnica si los ítems detallados van a ser utilizados o caso contrario se autorice para iniciar el proceso de baja (...)".
- "... La Gerencia Administrativa Financiera con memorando GAF-2016-0519 del 9 de marzo de 2016, solicita al Gerente Técnico que se analicen los items detallados del requerimiento presentado de conformidad con el ordenamiento vigente y se informe a esta Gerencia los materiales y repuestos a ser utilizados y los que deben entrar en el proceso de baja. Requerimiento que después de transcurrido un tiempo fue respondido por la Gerencia Técnica mediante un memo en que manifestaba que NO se recomendaba dar de baja y que dichos materiales y repuestos serian consumidos con el transcurrir del tiempo, dicho documento fue solicitado de manera verbal a los funcionarios que manejan el archivo general en la Empresa Publica Metropolitana de Transporte de Pasajeros de Quito; y hasta el momento no he tenido respuesta a mi requerimiento razón por la cual no puedo adjuntar copia del mismo. Por tal motivo no se pudo iniciar el proceso de dar de baja a los productos de baja rotación y rotación nula (...)".

Lo indicado por los servidores no modifica el comentario de auditoría, debido a la existencia de inventarios de repuestos obsoletos que no han rotado por 718 418,00 USD sobre los cuales no se ha definido el tratamiento correspondiente.

#### Conclusión

El Coordinador de Logística e Insumos 2, no reportó a la Coordinadora Financiera 2 y a la Gerencia Técnica los informes de inventarios de lento movimiento, con el fin de que dicha información sirva de base para analizar y establecer las acciones a tomar sobre los inventarios de repuestos que no han rotado, lo que ocasionó que los estados financieros no presenten valores reales y que no se haya definido el tratamiento de dichos insumos y los ajustes pertinentes por 718 418,00 USD.

#### Recomendaciones

## Al Coordinador de Logística e Insumos

5. Dispondrá y verificará que los Especialistas de Bodega emitan reportes mensuales relacionados con los ítems de lento movimiento u obsoletos y reportará al Coordinador Financiero y a la Gerencia Técnica los resultados obtenidos para su evaluación y toma de decisiones.

#### Al Gerente Técnico

6. Evaluará continuamente los inventarios de fento movimiento proporcionados por el área de Coordinación de Logística e Insumos a fin de definir el mejor tratamiento y así evitar su permanencia y pérdida de valor de los activos.

## No se concilió el auxiliar de existencias con registros contables

Del análisis efectuado al área de Existencias, se establecieron diferencias entre los saldos que reflejan los auxiliares de existencias y los presentados en los estados financieros, mismas que no han sido concilladas al 31 de diciembre de 2016 y 2017.

El Coordinador de Logística e Insumos 2 y el Contador General, no efectuaron como parte del cierre de los estados financieros, la conciliación periódica del auxiliar de inventarios con los registros contables, por lo que se presentaron diferencias, de acuerdo al siguiente detalle:

	Según Auxiliar USD	Según Estados Financieros USD	Diferencia USD
Al 31 de diciembre de 2016	9 012 817	6.907.299	2 105 518
Al 31 de diciembre de 2017	8 892 510	8/283 965	608 545

Adicionalmente en la revisión del módulo de inventarios se observó productos que no se encuentran asignados un costo, por lo que existen ítems no valorados lo que ocasionó que los registros contables no presenten valores reales y confiables, inobservaron lo establecido en el numeral 3.1.3.7 Conciliación de Inventarios de la Normativa de Contabilidad Gubernamental, e incumplieron los literales a) del numeral 2; a) y c) del numeral 3 del artículo 77 de la Ley Orgánica de la Contraloría General del Estado. Anexo III.

Con oficios 087, 088, 093 y 094-AA-DNA5-2018 de 12 de noviembre de 2018 se comunicaron los resultados provisionales a los servidores relacionados.

Con memorando EPMTPQ-UCTB-2018-001 de 19 de noviembre de 2018 y comunicación de 13 de diciembre de 2018 posterior a la lectura del borrador de informe, los Contadores Generales, indicaron:

- "... Mediante Memorando UBOD-2017-056 de 23 de junio de 2017, Especialista de Bodega, manifiesta que existieron problemas al implementar el Sistema de Inventarios, los mismos que ocasionaron saldos erróneos que se arrastran hasta la actualidad (...)":
- "... Se realiza un análisis para la conciliación del año 2017, mediante informe del 30 de julio de 2018 se concluye que existe una diferencia USD 233.227,28 en los valores presentados en la información enviada por Unidad de Bodega y la extraída por Gerencia de Tecnologías, por lo que se solicita a Coordinación de Logística e Insumos la información precisa con los saldos para la respectiva conciliación (...)".
- "... En el área de contabilidad y en el sistema contable SIG-AME utilizado por la EPMTPQ, no llevamos un reporte que permita conocer el nombre y la cantidad existente de los ítems, sino únicamente manejamos información a nivel de grupo contable y en valores monetarios (...)":

Con memorando EPMTPQ-CLI-2018-001 y comunicaciones de 20, 21 de noviembre y 26 de diciembre de 2018 posterior a la lectura del borrador de informe, los Coordinadores de Logistica e Insumos, señalaron:

- "... Se presentó con memorando (sic) CLI-2016-271 y con cli-2017-309 los respectivos informes finales de las constataciones físicas. El siguiente paso era la revisión del inventario por parte del Área Financiera para corroborar las diferencias y encaminar con la comisión a las siguientes fases del proceso que culmina con los ajustes respectivos y la determinación de responsabilidades (...)".
- "... Al no tener un sistema que refleje cantidades reales que afectan a los valores, no se podía conciliar para establecer diferencias entre saldos reales, por lo que se optó en solicitar personal para que trabaje exclusivamente en la conciliación tanto de Bienes como de existencias, misma que se viene realizando y culmino (sic) con los Bienes de la EPMTPQ. Se inició con las existencias en Abril del 2018 y hasta el

momento continua (sic) en ejecución ya que es mayor el movimiento y más complejo la ejecución de la conciliación por la diversidad de movimientos, cuentas, productos, y bodegas, hasta el momento se tiene conciliado ingresos y egresos al mes de agosto 2018 (...)".

- "... Un primer informe relacionado con la conciliación de la unidad de bodega con las existencias se entregó con fecha 30 de julio de 2018 y se lo reportó para conocimiento con memorando CLI-2018 de 1 de agosto de 2018 y con memorando UBOD-2018-086 se informa del análisis de cuentas de inventario (...)".
- "... Con relación a los valores unitarios con cero costo, es necesario aclarar que muchos son por la pérdida del sistema anterior con que se manejaba los inventarios, los valores se han ido incluyendo con el trascurrir de las compras pero existen productos que no se han vuelto a adquirir; otra de las causas es que existen productos reparados por el Área de Laboratorio o componentes mismos que reingresan un producto reparado y dependiendo de arreglo se valora o no, de igual forma existen productos que ya generaron costo por consumo y se devuelve a la bodega (...)".

Lo indicado por los servidores no modifica el comentario de auditoría, debido a que no se ha conciliado los saldos de los auxiliares de existencias y los registros contables, además existen ítems de productos no valorados.

#### Conclusión

El Coordinador de Logística e Insumos 2 y el Contador General, no efectuaron como parte del cierre de los estados financieros, la conciliación periódica del auxiliar de inventarios con los registros contables, que permita identificar diferencias, adicionalmente, en la revisión del módulo de inventarios se observó productos que no se encuentran asignados un costo, lo que ocasionó que existan items que no tienen valor, por lo que los registros contables no presentan valores reales y confiables.

#### Recomendaciones

## Al Coordinador de Logística e Insumos

7. Presentará informes mensuales al área Contable de los inventarios por ítem que incluya cantidades, costo unitario y total, para verificar y conciliar oportunamente la información de los saldos con estados financieros, así como proponer los ajustes y/o medidas correctivas que ameriten.

#### Al Contador General

8. Efectuará conciliaciones mensuales de los saldos que se reflejan en los estados financieros con los informes que sean presentados por el Coordinador de Logística e Insumos, revisará aquellos productos que no tienen asignados un costo y procederá con las regulaciones que sean necesarias, a fin de sustentar las cifras de inventarios que se presentan en los estados financieros

#### No se concilió las tomas físicas con los auxiliares de existencias

De la revisión efectuada a una muestra de 103 ítems por año de las tomas físicas de existencias realizadas en noviembre de los años 2016 y 2017 por parte de la Entidad, se observaron diferencias en 57 ítems.

El Procedimiento para la Constatación Física de Existencias; P4.- De la ejecución de la constatación física, literal a., de 24 de diciembre de 2013, señala:

"... El Coordinador General del Proceso de Constatación Física debe realizar las siguientes actividades: 7. Emitir un informe final de todo el proceso de constatación física de existencias; dando a conocer los resultados del conteo, determinando las existencias obsoletas, existencias ingresadas después del corte, existencias no despachadas y diferencias entre los datos obtenidos en la constatación física y los registros del sistema de inventarios (...)".

El Coordinador de Logística e Insumos 2, actuante en el período analizado no concilió las tarjetas físicas de conteo con el reporte en Excel de tomas físicas, tampoco realizó los ajustes correspondientes a las diferencias encontradas de cada uno de los ítems en el Sistema de Inventarios. Además, el Contador General actuante en el período analizado, no concilió el informe final de Constatación Física de Inventarios con los saldos en Estados Financieros. Anexo IV.

Adicionalmente se identificó que existen dos ítems que se contaron dos veces en distintas tarjetas en las cuales se observaron diferencias en ambos conteos, según se detalla:

<u>ld Parte</u> SOBRANTES:	<u>Descripción</u>	<u>Stock</u> <u>Sistema</u>	<u>C.</u> <u>Promedio</u> <u>USD</u>	Conteos 1 y 2 Cant.	<u>Total</u> <u>Conteos</u>	Diferencia	<u>Valoración</u> <u>USD</u>
FOC042N	FOCO DE LUZ MIXTA DE			18			
FOC04214	MERCURIO 160W 220V	1	5,00	9	27	. 26	130,00
TOMO13N	TOMACORRIENTE		-	1			
TOMOTSM	EMPOTRABLE 2P+N 32ª	3.	13,00	4	5	2	26,00

Lo que ocasionó que no exista un control adecuado sobre los ítems de inventario que mantiene la empresa y que los estados financieros no reflejen la realidad de los inventarios en bodega, inobservaron el numeral 3.1.3.7 Conciliación de Inventarios de la Normativa de Contabilidad Gubernamental y las políticas internas relacionadas con el Procedimiento para la Constatación Física de Existencias, P4.- De la ejecución de la constatación física, e incumplieron los literales a) del numeral 2; a) y c) del numeral 3 del artículo 77 de la Ley Orgánica de la Contraloría General del Estado.

Con oficios 087, 088, 093 y 094-AA-DNA5-2018 de 12 de noviembre de 2018 se comunicaron los resultados provisionales a los servidores relacionados.

Con memorando EPMTPQ-CLI-2018-001 y comunicaciones de 20, 21 de noviembre y 26 de diciembre de 2018 posterior a la lectura del borrador del informe, los Coordinadores de Logística e Insumos, señalaron:

- "... Se presentó con memorando (sic) CLI-2016-271 y con cli-2017-309 los respectivos informes finales de las constataciones físicas. El siguiente paso era la revisión del inventario por parte del Área Financiera para corroborar las diferencias y encaminar con la comisión a las siguientes fases del proceso que culmina con los ajustes respectivos y la determinación de responsabilidades (...)".
- "... Se procedió según normativa interna para la constatación física, el siguiente paso debía realizar la Unidad Financiera, pero por las circunstancias de regulación que se realiza no vio pertinente continuar hasta tener conciliado los ingresos y egresos (...)".
- "... Sobre estos ítems es necesario aclarar que se coloca varias tarjetas mismas que dependen de la ubicación del producto y de la bodega a que correspondan; dentro del sistema de inventarios se maneja 7 bodegas, un producto puede estar en cada una de ellas, esto se realiza para control de mantenimiento y saber el uso por flota, ya que cada especialista revisa sus stocks y de esta forma se planifica, de lo revisado se detecta que no existe diferencia (...)".

Con memorando EPMTPQ-UCTB-2018-001 de 19 de noviembre de 2018 y comunicación de 13 de diciembre del mismo año, posterior a la lectura de borrador del informe, los Contadores Generales, indicaron:

- "... En el Área de Contabilidad y en el Sistema Contable SiG-AME utilizado por la EPMTPQ, no llevamos un reporte que permita conocer el nombre y la cantidad existente de los ítems, sino únicamente manejamos información a nivel de grupo y en valores monetarios (...)".
- "... Comunico a usted que en la Coordinación Financiera no se recibió el informe de diferencias de existencias correspondiente al año 2017, el mismo que nos permita realizar los ajustes contables correspondientes, por las diferencias encontradas. Sin embargo, comunico que se ha venido conciliando mensualmente los inventarios

entre el área de contabilidad y el área de inventarios quedando como diferencia los saldos iniciales (...)".

Lo indicado por los servidores ratifica lo comentado por auditoría, ya que indicaron que no mantienen como parte del control reportes de inventario por item debidamente valorados y concillados con los saldos de los auxiliares de existencias y las tomas físicas.

#### Conclusión

El Coordinador de Logística e Insumos 2 y el Contador General, no conciliaron los resultados obtenidos en los conteos físicos, con los saldos de auxiliares y de mayor de existencias, tampoco realizaron los ajustes a las diferencias encontradas, lo que ocasionó que las cuentas contables de inventarios no reflejen saldos reales y confiables.

#### Recomendaciones

## Al Coordinador de Logística e Insumos

9. Consolidará en una Matriz los resultados obtenidos y diferencias determinadas en las tomas físicas de inventario por item de cada una de las bodegas e informará al Contador General, para definir el tratamiento y los ajustes contables correspondientes y presentar saldos concillados y reales.

#### Al Contador General

10. Concillará los saldos que se reflejan en los estados financieros con el informe final de toma física de inventarios generado por el Coordinador General del Proceso de Constatación Física y realizará los ajustes necesarios para solventar las diferencias que hayan sido determinadas, lo que permitirá presentar razonablemente los saldos de la cuenta inventarios.

## Consumos de existencias efectuados durante el 2017 sin registro oportuno

Se determinó registros contables de existencias efectuados en meses posteriores a los que corresponde los consumos, debido a que el Contador General no realizó la afectación contable en el momento de ocurrido el evento.

Se identificó que en las siguientes cuentas de inventarios: existencias de repuestos y accesorios y existencia de combustible, lubricantes y aditivos para vehículos terrestres;

los consumos realizados del mes, son registrados contablemente en meses posteriores, como se demuestra a continuación:

**CÓDIGO** 1.3.1.01.13

CUENTA existencias de repuestos y accesorios

FECHA REGISTRO CONTABLE (SIG-AME)	REF.	MES CONSUMO	<u>VALOR</u> <u>USD</u>
2017/12/31	11620	NOVIEMBRE	8 120
2017/09/19	8207	AGOSTO	524 649
2017/09/19	8202	JULIO	479 558
2017/09/19	8200	JUNIO	499 578
2017/09/19	81 <b>6</b> 5	MAYO	503 272
			2 015 177

**CÓDIGO** 1.3.1.01.41

CUENTA existencias de repuestos y accesorios

FECHA REGISTRO CONTABLE (SIG-AME)	REF.	MES CONSUMO	VALOR USD
2017/02/28	3916	ENERO	350 831 <b>350 831</b>

**CÓDIGO** 1.5.1.38.37

existencia de combustible, lubricantes y aditivos para vehículos

CUENTA terrestres

FECHA REGISTRO CONTABLE (SIG-AME)	REF.	MES CONSUMO	VALOR USD
2017/09/19	8207	AGOSTO	451 631
2017/09/19	8202	JULIO	38 782
2017/09/19	8200	JUNIO	241 782
2017/09/18	8165	MAYO	251 314
			983 509

El Contador General, actuante en el período analizado al no efectuar los registros contables oportunamente, ocasionó que no se conozca los saldos reales de las existencias, por lo que inobservó el líteral b) del artículo 30 del Reglamento General para la Administración y Control de Bienes del Sector Público, la Norma de Control Interno 401-03 "Supervisión" e incumplió los literales a) y c) del numeral 3 del artículo 77 de la Ley Orgánica de la Contraloría General del Estado.

Con oficios 088 y 094-AA-DNA5-2018 de 12 de noviembre de 2018 se comunicaron los resultados provisionales al servidor relacionado.

Con memorando EPMTPQ-UCTB-2018-001 de 19 de noviembre de 2018 y comunicación de 13 de diciembre del año citado posterior a la lectura del borrador de informe, los Contadores Generales, indicaron:

"... por inconvenientes en el sistema de inventarios no se realizó el registro oportuno de los consumos, una vez solucionado este inconveniente se ha venido realizando el registro adecuado mensual de los consumos hasta la presente fecha (...)".

Lo indicado por los servidores ratifica el comentario de auditoria, puesto que manifestaron que no se procedió con el registro oportuno de los consumos por problemas en el sistema de inventarios.

#### Conclusion

Se determinó registros contables de existencias efectuados en meses posteriores a los que corresponde los consumos, debido a que el Contador General no realizó el registro en el momento de ocurrido el evento, ocasionando que no se conozca los saldos reales de las existencias en la Empresa.

## Recomendación

## Al Contador General

11. Contabilizará oportunamente las transacciones referentes a consumos de inventario en la fecha en la que ocurren los eventos, con la finalidad de reflejar saldos reales de inventarios para la toma de decisiones.

## Registro de Adquisiciones de inventarios sin considerar la normativa vigente

No todas las adquisiciones de bienes se registraron en el inventario, en algunos casos se realizaron directamente en las cuentas de Gasto, debido a que los Contadores Generales, no observaron la normativa vigente ya que registraron como parte del Gasto y del estado de resultados, adquisiciones de inventarios por 205 889,00 USD y 305 449,00 USD por los años terminados al 31 de diciembre de 2016 y 2017, respectivamente subestimando los activos y resultados de los ejercicios económicos, por lo que inobservaron el numeral 3.1.3.4 Contabilización de la Normativa de Contabilidad Gubernamental e incumplieron los literales a) y c) del numeral 3 del artículo 77 de la Ley Orgánica de la Contraloría General del Estado. Anexo V.

Con oficios 088 y 094-AA-DNA5-2018 de 12 de noviembre de 2018 se comunicaron los resultados provisionales a los servidores relacionados.

Con memorando EPMTPQ-UCTB-2018-001 de 19 de noviembre de 2018 y comunicación de 13 de diciembre del mismo año posterior a la lectura del borrador del informe, los Contadores Generales, indicaron:

- "... Los consumos se refieren exclusivamente a las adquisiciones de combustible para el pool vehicular liviano rubro del cual tenemos que diferenciar dos instancias: El pool de vehículos livianos que sirven para el traslado de autoridades o el personal que en cumplimiento a sus actividades debe trasladarse de un lugar a otro para cumplir con trámites administrativos se registra directamente al gasto en vista de que son abastecimientos de combustibles directamente en el vehículo y el consumo ocurre diariamente (...)".
- "... La adquisición del combustible que debe ser almacenado para los vehículos que cumplen con el servicio de transporte público del cual se realiza la adquisición a través de un contrato con Petroecuador quien surte el combustible que se almacena en los tanques con los que cuenta la Empresa para el abastecimiento a los vehículos de recorrido, los registros de estas adquisiciones se registran en el inventario para luego conforme se va consumiendo se registra al gasto en cumplimiento a la normativa (...)".
- "... una vez que el tramite llega a la Coordinación Financiera Control Previo, se verifica que se cumpla lo mencionado en las Normas de Control Interno para la Entidades, Organismos del Sector Público y de las Personas Jurídicas de Derecho Privado que Dispongan de Recursos Públicos No 402-02; 402-03; 403-08; 405-04; LOSNCP y su Reglamento, Resoluciones de SERCOP, Art. 12 de la LOCGE, Reglamento de comprobantes de venta, retención y documentos complementarios, para así proceder con el registro contable y trámite de pago correspondiente, es así que dentro de los requisitos para realizar un pago por adquisición de bienes, se debe adjuntar obligatoriamente el documento de ingreso de bienes a bodega, el mismo que es generado por el área de bienes y de bodegas, en caso de no contar con este requisito los tramites son devueltos por Control Previo, caso contrario se procesan en forma inmediata su pago (...)".

Lo indicado por los servidores no modifica el comentario de auditoria, debido a que las adquisiciones de bienes se contabilizaron directamente al gasto.

#### Conclusión

Los Contadores Generales no efectuaron la contabilización de las adquisiciones de bienes, de conformidad a lo establecido en la Normativa de Contabilidad Gubernamental, ocasionando que se reconozca como parte del Gasto 205 889,00 USD y 305 449,00 USD por los años terminados al 31 de diciembre de 2016 y 2017 respectivamente, subestimando los activos y los resultados de los ejercicios económicos.

## Recomendación

#### Al Contador General

12. Contabilizará la totalidad de las adquisiciones de bienes en la cuenta del activo, existencias que ingresará a bodega, cuando se realice el consumo, procederá con el reconocimiento del Gasto a fin de presentar saldos contables razonables.

# Falta de conciliación oportuna del auxiliar de bienes de larga duración con registros contables

Del análisis efectuado en el área de Bienes, se determino diferencias entre los saldos que reflejan los auxillares contables de Bienes de larga duración y los saldos presentados en los estados financieros, valores que no han sido conciliadas al 31 de diciembre del 2016 y 2017 por 2 828 681 USD y 10 944 809 USD respectivamente.

El Contador General, en el período analizado encargado de la elaboración de los registros auxiliares y contabilización de la propiedad, planta y equipo (Bienes de larga duración) no actualizó oportunamente los auxiliares contables de dichos bienes, ya que no consideró en los mismos, los registros contables en los rubros de costo y en la depreciación acumulada.

Lo que ocasionó que los estados financieros al 31 de diciembre de 2016 y 2017 no presenten saldos completos y oportunos, inobservó lo establecido en numeral 3.1.5.3 Propiedad Planta y Equipo — Contabilización del Acuerdo 067 de la Normativa de Contabilidad Gubernamental y lo establecido en la Norma de Control Interno 406 — 05 "Sistema de Registro" e incumplió los literales a) y c) numeral 3 del artículo 77 de la Ley Orgánica de la Contraloría General del Estado. Anexo VI.

Con oficios 088 y 094-AA-DNA5-2018 de 12 de noviembre de 2018 se comunicaron los resultados provisionales a los servidores relacionados.

Con memorando EPMTPQ-UCTB-2018-001 de 19 de noviembre y comunicación de 13 de diciembre de 2018 posterior a la lectura del borrador del informe, los Contadores Generales, indican:

<sup>&</sup>quot;... durante el año 2017, se procedió a realizar los respectivos análisis a las cuentas de Bienes de Larga Duración, los mismos que se conciliaron con la constatación física realizada por el Área de (sic) Administrativa, actividad que culminó el 17 de noviembre de 2017 (...)".

- "... Las regulaciones en el sistema en base a los análisis efectuados de cuentas culminaron el 27 de abril de 2018, y se procedió a realizar las respectivas regulaciones y reclasificaciones, las mismas que se registraron mediante asiento de diario No. 3883 del 27 de abril del 2018 (...)".
- "... Se estuvo implementando un nuevo sistema contable, no había saldos iniciales y hasta la fecha de mi salida de la Empresa, no se contaba con saldos contables ni estados financieros que permitan realizar los cruces o análisis respectivos (...)".

Lo indicado por los servidores no modifica el comentario de auditoria, debido a que no conciliaron oportunamente los auxiliares de los bienes de larga duración con los registros contables en los rubros de costo y depreciación acumulada.

#### Conclusión

Los Contadores Generales, encargados de la contabilización de la propiedad, planta y equipo (Bienes de larga duración) no actualizaron oportunamente los auxiliares contables de dichos bienes en los rubros de costo y depreciación acumulada, lo que ocasionó que los estados financieros al 31 de diciembre de 2016 y 2017 no reflejen saldos reales y confiables y se presenten diferencias.

#### Hecho subsecuente

Mediante asiento de regulación 3883 de 27 de abril de 2018 y de conformidad con el memorando CF-2018-0109 e Informe de Análisis de cuentas de 24 de abril de 2018, por diferencia existente entre los registros de la Unidad de Bienes y los registros de contabilidad, se concilian los saldos entre los auxiliares y registros contables por 630 433,65 USD.

#### Recomendación

## Al Contador General

13. Realizará la conciliación mensualmente de los saldos de los bienes de larga duración con la de los estados financieros, con la finalidad de mantener conciliados y actualizados los saldos de bienes de larga duración.

# Matrículas no anuladas de los trolebuses y ecobuses dados de baja durante el año 2016

De la revisión efectuada en el área de Bienes de Larga Duración, se evidenció que la entidad no culminó el proceso de inhabilitación de las matrículas de los trolebuses y

ecobuses dados de baja durante el año 2016, aprobado por el directorio de la Empresa Pública Metropolitana de Transporte de Pasajeros de Quito, con Resolución DIR - EPMTPQ - 003 - 2016 de 1 de julio de 2016, quienes además dispusieron a la Gerencia Administrativa Financiera de la EPMTPQ realice los trámites necesarios para el perfeccionamiento de la baja de los bienes mencionados.

Mediante Resolución Administrativa de la Empresa Pública Metropolitana de Pasajeros de Quito EPMTPQ – GG – 2016 – 020, de 21 de julio de 2016, se resolvió aprobar el Procedimiento para el egreso y baja de Bienes, que estableció lo siguiente:

"....P16 La Coordinación Administrativa deberá iniciar el proceso de inhabilitación de matrículas, en caso de los vehículos oficiales de la institución, tanto vehículos livianos como pesados (...)".

La Coordinadora Administrativa 2 actuante durante el período examinado, no gestionó oportunamente la inhabilitación de las matrículas de los vehículos trolebuses y ecobuses dados de baja durante el año 2016, ocasionando que el proceso se encuentre pendiente de concluir ante la entidad competente, inobservó el artículo 4 del "Reglamento General para la Administración, Utilización, Manejo y Control de los Bienes e Inventarios del Sector Público", y la Resolución Administrativa de la Empresa Pública Metropolitana de Pasajeros de Quito EPMTPQ – GG – 2016 – 020, Procedimiento para el egreso y baja de Bienes, e incumplió el literal a) del numeral 2 del artículo 77 de la Ley Orgánica de la Contraloría General del Estado.

Con oficio 090-AA-DNA5-2018 de 12 de noviembre de 2018 se comunicó los resultados provisionales al servidor relacionado.

Con comunicación de 19 de noviembre de 2018 la Coordinadora Administrativa 2, señaló:

"... Con oficio No. EPMTPQ-GAF-CADM-2018-1125-18 de 27 de septiembre de 2018 suscrito por ei Gerente General de la EPMTPQ, dirigido al Director Ejecutivo de la Agencia Nacional de Transito, se solicita la rehabilitación de las matrículas de los referidos vehículos, ya que no se encuentran circulando desde el 2016. No se ha obtenido respuesta hasta la presente fecha.- Con oficio No. EPMTPQ-GAF-CADM-2018-1157-18 de 09 de octubre 2018, suscrito por el Gerente General de la EPMTPQ, dirigido al Director General Metropolitano de Tránsito de la Agencia Metropolitana de Transito, se indica que se ha procedido a realizar la regularización de los buses dados de baja identificándose que el parque automotor al que se hace referencia no se ha presentado a la revisión técnica vehicular, generando multas por no presentación, por convocatoria y por calendarización, por un valor de \$ 8.071,84 dólares. Con el fin de continuar con la aplicación de las normas legales vigentes para

,. ,

la baja del parque automotor y en el marco de las normas que regulan RTV, se solicita que las multas antes señaladas sean condonadas en razón de que los buses han permanecido inhabilitados en el taller de la EPMTPQ desde el 1 de junio de 2016.-Mediante Oficio No. AMT-DRAV-2018-9634 de 17 de octubre de 2018, el Director de Registro y Administración Vehicular de la Agencia Metropolitana de Transito indica: si los vehículos no circulan dentro del Distrito Metropolitano de Quito (...) no es sujeto pasivo de la tasa, es decir no está en obligación de cancelar los valores generados (...) lamentamos no poder atender de manera favorable su solicitud de condonar los valores generados en el sistema a vehículos que se encuentran activos en el sistema - Actualmente la EPMTPQ continua las gestiones necesarias para la deshabilitación de los vehículos ante la AMT y la ANT hasta la finalización de los procesos pertinentes.- Con memorando GJ-CNC-2018-0909 de 15 de noviembre remite el criterio jurídico donde comunica que (sic) Por lo que se debería cancelar las multas generadas para la matriculación vehicular correspondiente, conforme lo determinan las normas anteriormente señaladas; sin perjuicio de aquello, Auditoria interna de la EPMTPQ dentro de sus competencias en su oportunidad deberá determinar responsabilidades, si las hubiere.- Para deshabilitar los vehículos primero se tiene que matricular a la fecha se encuentra en proceso para el pago y luego la respectiva deshabilitación en la AMT y la ANT (...)".

Lo indicado por la servidora no modifica el comentario de auditoría, debido a que aún se encuentra en proceso la inhabilitación de las matrículas de los vehículos dados de baja durante el año 2016.

#### Conclusión

La Coordinadora Administrativa 2, no gestionó oportunamente la inhabilitación de las matrículas de los vehículos trolebuses y ecobuses dados de baja durante el año 2016, ocasionando que el proceso se encuentre pendiente de concluir.

## Recomendación

#### A la Coordinadora Administrativa

14. Concluirá el proceso de deshabilitación de matrículas de los Trolebuses y ecobuses que fueron dados de baja en la empresa, a fin de dar cumplimiento con el Procedimiento para el egreso y baja de Bienes que mantiene implementado la Entidad.

# No se efectuó el cálculo del gasto de depreciación conforme establece la normativa vigente

Del análisis efectuado en el área de propiedad planta y equipo (Bienes de Larga Duración), se observó diferencias en los valores contabilizados como gasto de depreciación del período sujeto a revisión, ocasionando que el resultado del ejercicio no

se presente de acuerdo a la realidad de los usos o utilizaciones de los activos según su vida útil.

El Contador General actuante en el período analizado, no efectuó un análisis y no verificó el registro del gasto de depreciaciones de dichos bienes, de acuerdo al siguiente detalle:

Año 2016

	Depreciación Anual S/ Auditoria USD	Depreciación Anual S/ Entidad USD	Diferencia USD
Edificios	241 830	270 237	(28 407)
Equipos, sistemas y paquetes informáticos	523 396	544 059	(20 663)
Herramientas	30 134	30 332	(198)
Maquinarias y equipos	880 116	881 486	(1 370)
Mobiliarios	48 780	51 698	(2 918)
Vehiculos	3 764 422	3 764 429	(7)
	5 488 <b>678</b>	5 542 241	(53 563)

## Año 2017

	Depreciación Anual S/ Auditoria USD	Depreciación Anual S/ Entidad USD	Diferencia USD
Edificios	340 814	324 387	16 427
Equipos, sistemas y paquetes informáticos	1 226 087	398 468	827 619
Herramientas	50 560	25 123	25 437
Maquinarias y equipos	980 663	855 630	125 033
Mobiliarios	64 127	21 279	42 848
Vehículos	2 754 836	2 253 438	501 398
	5 417 087	3 878 325	1 538 762

Inobservó los numerales 3.1.5.9 Propiedad Planta y Equipo — Depreciación y 3.1.5.12 Método de Cálculo de la depreciación de la Normativa de Contabilidad Gubernamental, e incumplió los literales a) y c) del numeral 3 del artículo 77 de la Ley Orgánica de la Contraloría General del Estado.

Con oficios 088 y 094-AA-DNA5-2018 de 12 de noviembre de 2018 se comunicaron los resultados provisionales a los servidores relacionados.

Con memorando EPMTPQ-UCTB-2018-001 de 19 de noviembre de 2018 y comunicación de 13 de diciembre del mismo año posterior a la lectura del borrador del informe, los Contadores Generales, indicaron:

- "... conforme a los registros contables que constan en los estados financieros al 31 de diciembre de 2017, si los Bienes de Larga Duración no se encontraban conciliados, la respectiva depreciación acumulada presentada no demuestra el resultado correcto, con este antecedente y una vez que se procedió a realizar la Conciliación de Bienes de Larga Duración con los registros contables, comunico a ustedes que con registro contable No (sic) del 31 de octubre del 2018, se procedió a realizar la respectiva regulación del valor de la depreciación (...)".
- "... Se estuvo implementando un nuevo sistema contable, no había saldos iniciales y hasta la fecha de mi salida de la Empresa, no se contaba con saldos contables ni estados financieros que permitan realizar los cruces o análisis respectivos (...)".

Lo indicado por los servidores no modifica el comentario de auditoría, debido a que los valores contabilizados como gasto de depreciación del período sujeto a revisión no se presentaron de acuerdo a la realidad de las adiciones y usos de los activos que se encuentran reportados en los estados financieros.

#### Conclusión

El Contador General, encargado de la contabilización del gasto de depreciación de la propiedad, planta y equipo (Bienes de larga duración) no efectuó un análisis y no verificó el registro del gasto de depreciaciones de dichos bienes, en base a los auxiliares existentes considerando todas las adiciones de bienes de larga duración ocurridas; lo que ocasionó que el resultado del ejercicio 2017 se encuentre subestimado en 1 538 762,00 USD y que la depreciación no se presente de acuerdo a la realidad de los usos de los activos según su vida útil.

#### Hecho subsecuente

Con asientos de regulación 9903 y 11302 de octubre y diciembre de 2018 se procedió a regular diferencias en la depreciación de bienes de larga duración del año 2017.

#### Recomendación

#### Al Contador General

15. Verificará el cálculo y registro de las depreciaciones de los bienes de larga duración, sobre la base de los registros auxiliares disponibles, a fin de que los estados financieros presenten saldos reales y confiables.

# Diferencias entre saldos de registros contables, declaraciones de impuestos y errores de forma

Los saldos de los registros contables difieren de la declaración de impuestos (formulario 104) del mes de febrero de 2016 y la declaración de impuestos del mes de mayo presenta errores de forma, debido a que los Contadores Generales actuantes durante el período analizado no realizaron un análisis previo de la información contable para la presentación de las declaraciones de impuestos, lo que originó que se presenten diferencias entre los saldos de registros contables y las declaraciones de impuestos, según se detalla a continuación:

 a) Diferencias entre ingresos de recaudaciones según registros contables e ingresos declarado en el formulario 104;

Mes	S/ Según Libros USD	S/ Según Declaraciones USD	Diferencia USD
Febrero	3 250 859,53	3 266 113,53	(15 254,00)

El valor de 15 254,00 USD corresponde a ingresos no facturados que constan dentro de la base de declaración sobre la cual no existe el documento habilitante de registro.

b) En el mes de mayo de 2016 se determinó casilleros que contienen errores de forma, según el siguiente detalle:

	Casillero N°	Según formulario 104 USD	Como debería ser:		Diferencia USD	
Detalle			Casillero Nº	Valor USD	Diferencia 03D	
Retención del 50%	727	17 921,42	727	-	17 921,42	
Retención del 70%	729	1 616,00	729:	π,	1 616,00	
Retención del 50%	729	-	727	17 921,42	(17 921,42)	
Retención del 70%	731		729	1 616,00	(1 616,00)	

Los Contadores Generales indicaron que por error se presentaron en los casilleros denominados: (727) "Retenciones del 50% y (729) Retenciones del 70%" los valores de 17 921,42 USD y 1 616,00 USD respectivamente; sin embargo estos debieron ser declarados en los casilleros 729 y 731 del formulario 104, en su orden.

Los citados servidores inobservaron los artículos 107-C y 107-D de la Ley Orgánica de Régimen Tributario Interno e incumplieron los literales a) y c) del numeral 3 del artículo 77 de la Ley Orgánica de la Contraloría General del Estado.

Con oficios 088 y 094-AA-DNA5-2018 de 12 de noviembre de 2018 se comunicaron los resultados provisionales a los servidores relacionados.

Con memorando EPMTPQ-UCTB-2018-001 de 19 de noviembre de 2018 y comunicación de 13 de diciembre del mismo año posterior a la lectura del borrador del informe, los Contadores Generales, indicaron:

## Con relación al literal a:

"... Como resultado de este error involuntario debemos manifestar que el valor que consta en los registros contables es el correcto, la inconsistencia está en el formulario que al ser Ingresos Tarifa Cero no causaron impuesto a pagar, por tal motivo no hubo perjuicio económico ni para el Servicio de Rentas Internas ni para la Empresa Pública Metropolitana de Transporte de Pasajeros de Quito. Adicionalmente me permito indicar que en este período la Empresa se encontraba en el proceso de cambio de Sistema Contable y los registros se lo realizaban en formato Excel, sin la posibilidad que nos permita una verificación entre los mayores contables y cuadros extracontables en formato Excel, como se realiza hasta la presente fecha, con el fin de que la información enviada al Servicio de Rentas Internas este adecuadamente verificada (...)".

## Con relación al literal b:

"... debemos manifestar que los valores registrados en los libros contables están correctamente registrados en las cuentas que corresponden, de igual manera se canceló las retenciones que le corresponde al Servicio de Rentas Internas sin originar perjuicio alguno al Servicio de Rentas Internas ni a la Empresa Pública Metropolitana de Transporte de Pasajeros de Quito (...)".

Lo indicado por los servidores no modifica el comentario de auditoría, debido a que no se realizó un análisis previo de la información contable para la presentación de las declaraciones de impuestos.

## Conclusión

Los Contadores Generales no realizaron un análisis previo de la información contable para la presentación de las declaraciones de impuestos, lo que originó que se presenten diferencias entre los saldos de registros contables y declaraciones de impuestos del año 2016 y errores de forma en la presentación de las declaraciones de IVA del mismo año.

#### Recomendación

#### Al Contador General

16. Realizará conciliaciones mensuales entre los registros contables y formularios de impuestos, en forma previa a la presentación de las declaraciones con la finalidad de presentar ante el organismo de control las declaraciones de acuerdo a la realidad de ios registros.

# Falta de presentación de los anexos de cumplimiento tributario correspondiente a los períodos 2016 y 2017

De la revisión efectuada al área de impuestos, se evidenció que la entidad no presentó los anexos de cumplimiento tributario de los años 2016 y 2017 que son de cumplimiento obligatorio de acuerdo a lo dispuesto en el artículo 5 de la Resolución del Servicio de Rentas Internas NACDGERCGC15-00003218 publicada en el Registro Oficial 660 de 31 de diciembre de 2015.

El Contador General actuante durante el periodo analizado, no preparó ios anexos tributarios, la Gerente Administrativa y Financiera y la Coordinadora Financiera 2 actuantes durante el periodo analizado tampoco establecieron procedimientos de supervisión que permitan a la entidad cumplir con su presentación, lo que ocasionó que no se transparente dicha información ante el Servicio de Rentas Internas, inobservaron lo dispuesto en el artículo 5 de la Resolución del Servicio de Rentas Internas NAC-DGERCGC15-00003218 publicada en el Registro Oficial 660 de diciembre 31 del 2015, la Norma de Control Interno 401-03 "Supervisión" e incumplieron los literales a) y c) del numeral 3 del artículo 77 de la Ley Orgánica de la Controlona General del Estado.

Con oficios 088 y 094-AA-DNA5-2018 de 12 de noviembre de 2018 se comunicaron los resultados provisionales a los servidores relacionados.

Con memorando EPMTPQ-UCTB-2018-001 de 19 de noviembre de 2018 y comunicación de 13 de diciembre del año citado, los Contadores Generales, indicaron:

"... Como podemos verificar en el campo de Obligaciones Tributarias que forma parte del documento Registro Único de Contribuyente de Sociedades (RUC) emitido por el Servicio de Rentas Internas, la Empresa Pública Metropolitana de Transporte de Pasajeros de Quito como Empresa Pública tenemos la obligación de presentar mensualmente al SRI los siguientes formularios:

- · Anexo Relación de Dependencia,
- Anexo Transaccional Simplificado,
- Declaración de Impuesto a la Renta Sociedades,
- Declaración de Retenciones en la Fuente
- Declaración Mensual de IVA

Con este antecedente la Empresa no está obligada a preparar dichos anexos, pues el SRI no los ha requerido, por tal razón dentro de las funciones del personal no se establecen estas disposiciones (...)".

El Servicio de Rentas Internas con oficio 117012018OSTR031318 de 11 de diciembre de 2018 en atención a la solicitud del 6 del mismo mes y año presentada por la Empresa Pública Metropolitana de Transporte de Pasajeros de Quito relacionada con la obligación de presentar los anexos del Informe de Cumplimiento Tributario, señaló:

"... la Administración Tributaria mediante resolución general establecerá los contribuyentes obligados a presentar un informe de cumplimiento tributario y definirá el alcance de la revisión que efectuará el auditor, el contenido de los anexos correspondientes, la forma y plazos para su presentación.- Por la normativa antes expuesta, el Servicio de Rentas Internas le recomienda el correcto cumplimiento de la normativa tributaria vigente, por lo que deberá verificar lo establecido; así como también la Administración Tributaria se reserva el derecho de ejercer las facultades determinadora; de control y de sanción; orientadas a comprobar la correcta aplicación de las mismas.- La Administración Tributaria le recuerda al sujeto pasivo EMPRESA PÚBLICA METROPOLITANA DE TRANSPORTE DE PASAJEROS DE QUITO, RUC Nº 1768156710001; que el declarante es responsable por la veracidad, precisión e integridad de los datos declarados así como el oportuno cumplimiento de sus deberes formales (...)"

Lo indicado por los Contadores Generales no modifica el comentario de auditoría, debido a que inobservaron lo dispuesto en el artículo 5 de la Resolución del Servicio de Rentas Internas NAC-DGERCGC15-00003218 lo que es ratificado por el Servicio de Rentas Internas, ante la consulta realizada por la Entidad.

#### Conclusión

El Contador General de la entidad, no preparó ni presentó los anexos tributarios que son de cumplimiento obligatorio, la Gerente Administrativa y Financiera y Coordinadora Financiera 2, no establecieron procedimientos de supervisión que permitan a la entidad cumplir con la presentación de dicha información, según lo dispuesto en el artículo 5 de la Resolución del Servicio de Rentas Internas NAC-DGERCGC15- 00003218 publicada en el Registro Oficial 660 de diciembre 31 del 2015, lo que ocasionó que no se presente y transparente ante el Servicio de Rentas Internas los anexos tributarios.

#### Recomendación

#### Ai Contador General

17. Elaborará y presentará anualmente los anexos del informe de cumplimiento tributario de conformidad a lo establecido por el Servicio de Rentas Internas, con la finalidad de transparentar la información tributaria y evitar sanciones.

## Cuentas de dificil cobro y provisión

La entidad mantiene Cuentas por Cobrar y anticipos de fondos que se arrastran desde años anteriores por 2 131 658,00 USD, las cuales no registran abonos en el período auditado, evidenciando un riesgo de crédito e incobrabilidad. Anexo VII.

El Contador General actuante durante el período analizado, no realizó un análisis de la cartera de años anteriores sobre la base de antigüedad de saldos que permita la provisión de cuentas incobrables.

La Gerente Administrativa y Financiera y la Coordinadora Financiera 2, actuantes durante el período analizado, no establecieron procedimientos, ni supervisaron que el proceso de recaudación se cumpla, por lo que inobservaron la Norma de Control Interno 401-03 "Supervisión" y la Norma de Contabilidad Gubernamental, 3.1.11.4 "Provisiones" e incumplieron los literales a) y c) numeral 3 del artículo 77 de la Ley Orgánica de la Contraloría General del Estado, ocasionando que el resultado del ejercicio 2017 se encuentre subestimado en 2 131 658,00 USD.

Con oficios 088 y 094-AA-DNA5-2018 de 12 de noviembre de 2018 se comunicaron los resultados provisionales a los servidores relacionados.

Con memorando EPMTPQ-UCTB-2018-001 de 19 de noviembre de 2018 y comunicación de 13 de diciembre del mismo año, los Contadores Generales, indicaron:

- "... Nuestro criterio contable fue:
- Primero. determinar e indicar a través del análisis las cuentas que necesitan trámites jurídicos para el cobro.
- Segundo: determinar por medio del análisis las cuentas que fueron generadas por errores en los registros contables:
- Tercero. Al momento a través del análisis realizado durante los años 2016 –
  2017 y 2018 tenemos identificadas algunas cuentas que ameritan el trámite (sic)
  jurídico respectivo y el registro de las provisiones, se han ajustado cuentas que
  no debían permanecer registradas en cuentas por cobrar (...)".

- En Dentro del análisis de cuentas que la Unidad de Contabilidad de la Coordinación Financiera se encuentra realizando ha confirmado que el monto que se tomará de base para la provisión de Cuentas Incobrables una vez que así determine la Gerencia Jurídica después de las gestiones de cobro que realice es el 10% de USD 691.986.68, es decir USD 69.198.67, valor que será registrado al 31 de diciembre del 2018 (...)".
- "... Se estuvo implementando un nuevo sistema contable, no había saldos iniciales y hasta la fecha de mi salida de la Empresa, no se contaba con saldos contables actualizados ni estados financieros que permitan realizar los análisis respectivos (...)".

Posterior a la lectura del borrador del informe, con comunicación de 17 de diciembre de 2018, la Coordinadora Financiera, indicó:

- "... Previo al termino de mi gestión en la EMPMTPQ, mediante memorando CFN-2017-0368 de 15 de diciembre de 2017 se solicitó al Contador General realice las siguientes acciones: Continuar con la revisión de los soportes y análisis de los saldos que se mantienen en Cuentas por Cobrar de Años Anteriores a fin de que se valide su soporte legal y contable y se verifique su existencia, y en caso de que no existan preparar comunicación para la Gerencia Jurídica para verificar si es posible realizar acciones legales o si los derechos caducaron para realizar asientos de ajuste a fin de que no consten como activos, rubros que ya no constituyen bienes o derechos de la Empresa que afectan a los Estados Financieros (...)".
- "... El resultado de los análisis realizados en los que se determinen valores irreales se deberá comunicar a la Gerencia General a fin de que se solicite al Directorio se determine el tratamiento que se dará a los mismos (...)".
- "... Realizar la revisión y el análisis de los saldos pendientes de cobro evidenciados en los estados financieros, a fin de que se evalúe su probabilidad de cobro y se efectúe la respectiva provisión para cuentas incobrables, con la finalidad de cumplir con lo que establece la Normativa de Contabilidad Gubernamental expedida por el Ministerio de Finanzas (...)".
- "... Realizar los ajustes contables de los rubros que no constituyen bienes o derechos de la Empresa y que afectan a los Estados Financieros (...)".

Lo indicado por los Contadores Generales y la Coordinadora Financiera 2 no modifica el comentario de auditoría, en razón de que las acciones mencionadas no se aplicaron, ya que los estados financieros reflejan saldos en Cuentas por Cobrar y anticipos de fondos que se arrastran desde años anteriores por 2 131 658,00 USD, sin definir su tratamiento.

#### Conclusión

La Gerente Administrativa y Financiera y la Coordinadora Financiera 2, no establecieron procedimientos de supervisión que permitan que el proceso de recaudación y provisión

se cumpla. El Contador General no realizó un análisis de la cartera de años anteriores sobre la base de antigüedad de saldos que permita liquidar y/o provisionar las cuentas por cobrar y anticipos de años anteriores que se mantienen vigentes, ocasionando que el resultado del ejercicio 2017 se encuentre subestimado en 2 131 658,00 USD.

#### Hecho subsecuente

Durante los meses de abril, julio, septiembre, octubre y noviembre del año 2018, se realizaron asientos de regulación en las cuentas por cobrar de años anteriores mediante informes de análisis de cuentas realizados por 1 248 899,44 USD.

#### Recomendaciones

#### Al Gerente Administrativo Financiero

18. Dispondrá y verificará al Coordinador Financiero realice un análisis permanente del registro de la provisión de cuentas incobrables que efectuará el Contador General que incluya el detalle de la antigüedad de la cartera y su probabilidad de recuperación y pondrá en conocimiento del Directorio para la toma de decisiones que permitan la liquidación de las Cuentas por Cobrar, a fin de que los saldos de los estados financieros se presenten razonablemente.

## Al Coordinador Financiero

19. Dispondrá y verificará que el Contador General realice un análisis de las Cuentas por Cobrar de años anteriores sustentado con la documentación que permita verificar su probabilidad de cobro y proponer los asientos de regulación correspondientes.

# Cuenta Acumulación Costos de Inversión en Obras, sin depurar, liquidar y sin estudio de valoración

La entidad mantiene desde años anteriores, pendiente de depurar e identificar y sin un estudio que sustente su valoración de las Inversiones en obras en proceso y por consiguiente sin definir el tratamiento, cuyo saldo según los estados financieros es de 8 180 429,00 USD y 7 731 144,00 USD al 31 de diciembre de 2016 y 2017 en su orden.

El Contador General actuante durante el período analizado, no realizó un análisis de su conformación que permita depurar los saldos en la cuenta de inversiones en obras en proceso, según el detalle siguiente:

Gódigo	Cuentá	Saldo al 31/12/2016 USD	Saldo al 31/12/2017 USD
1,5,1,42,02.01	Estación multimodal labrador	371 118	371:118
1,5,1.92.01.01.01,01	En obras de infraestructura	94 282	94 282
1.5.1.92.01.01.01.15192013	Equipamiento talleres	20 922	20 922
1.5.1.92.01.01.01.15192019	Equipos y herramientas para lac	36 138	36 138
1.5.1.92.01.01.01.15192021	Ampliación sala de control	298 891	298 891
1.5,1.92,01.01.01.15192023	Reguladora de semáforos	323 403	323 403
1.5,1,92,01,01,01,15192024	Detectores y lazos magnéticos	120 633	120 633
1.5.1.92.01.01.01.15192025	Semáforos y pulsadores	435 431	435 431
1.5.1.92.01.01.01.15192026	Postes y soportes	211 192	211 192
1.5.1.92.01.01.01.15192027	Cables conductores de energia	304 153	304 153
1.5.1.92.01.01.01.15192028	Circuito cerrado de televisión	397 203	397 203
1.5.1.92.01.01.01.15192029	Canalización para semaforización	607 416	607 416
1.5.1.92.01.01.01.15192031	Formación, capacitación, equipo móvil	165 840	165 840
1.5.1.92.01.01.01.15192032	Formación, capact, instalaciones fijas	1 000	· -
1.5.1.92.01.01.01.15192034	Costos de administración	24 413	-
1.5.1.92.01.01.01.15192035	Costos de servicios	122 611	-
1,5.1.92.01.01.01.15192036	Costos de materiales	2 109	-
1.5.1.92.01.01.01.15192044	Gasto, edificios, locales y residencias	299 153	-
1.5.1.92.01.01.01.15192045	Maquinarias y equipos	2 124	2 124
1.5.1.92.01.01.01.15192049	Herramientas	3 708	3 708
1.5.1.92.01.01.01.15192052	Repuestos y accesorios de inversión	11 578	11 578
1.5.1.92.01.01.01.15192056	Herramientas	443	443
1.5.1.92.01.01.01.15192057	Equipos sistemas y pag, informáticos	102 908	102.908
1.5.1,92.01.01.01.15292012	Consultoría, asesoria e investigación	4 100	4 100
1.5.1.92.01.01.01.66633999	Extension Quitumbe	339 926	339 926
1.5.1.92.01.01.01.68039750	U.o.s.t.	1 439 890	1 439 890
1.5.1.92.01.01.01.8475302	Uost (caf)	108 091	108 091
1.5.1.92.01.01.01.8475303	Uost (cc)	33.236	33 236
1.5.1.92.01.01.01.8475305	Uost (ct)	301 311	301 311
1.5.1.92.01.01.01.8475306	Mobiliario	45	45
1.5.1.92.07	Construcciones y edificaciones	1 997 161	1 997 162
	•	8 180 429	7 731 144

La Gerente Administrativa y Financiera y la Coordinadora Financiera 2, actuantes durante el período analizado, no supervisaron que se realice un análisis de la cuenta de Inversiones en Obras en proceso de años anteriores que se mantienen vigentes, ni un estudio de valoración que soporte las obras en proceso y los proyectos realizados con corte al 31 de diciembre de 2016 y 2017, que permita liquidar, identificar y definir su tratamiento, inobservaron las Normas de Control Interno 401-03 "Supervisión" y la 405-06 "Conciliación de los saldos de las cuentas", e incumplieron los literales a) y c) numeral 3 del artículo 77 de la Ley Orgánica de la Controloría General del Estado.

Con oficios 088 y 094-AA-DNA5-2018 de 12 de noviembre de 2018 se comunicaron los resultados provisionales a los servidores relacionados.

Con memorando EPMTPQ-UCTB-2018-001 de 19 de noviembre de 2018 y comunicación de 13 de diciembre de 2018, posterior a la lectura del borrador de informe los Contadores Generales, indicaron:

- "... no se contaba con estados financieros porque se encontraba en implementación un nuevo sistema contable, lo cual no permitfa conocer los saldos actuales de las cuentas contables, entre las cuales se encontraba la cuenta de Inversiones en Proyectos y Programas. Adicionalmente conforme lo indicado en mi informe de gestión, me mantuve muy preocupada por la falta de personal para realizar el análisis de saldos antiguos lo cual fue dado a conocer en reuniones de trabajo a la Coordinación Financiera y Gerente Administrativa Financiera solicitando se agilite la contratación de dos profesionales para que se asigne al análisis de cuentas. A la fecha de mi salida de la Empresa el área de Contabilidad no contaba con estos profesionales para el análisis de saldos y posterior depuración (...)".
- "... los gastos registrados en estas cuentas correspondían a gastos de gestión que debieron ser ajustados al 31 de diciembre de 2006 de acuerdo a la normativa contable respecto al manejo de las cuentas de Inversiones en Proyectos y Programas una vez concluido el motivo para el cual fueron creadas. En el presente año fiscal se ha podido depurar el monto de USD 7'731.143,67 (...)".

Posterior a la lectura del borrador del informe, con comunicación de 17 de diciembre de 2018, la Coordinadora Financiera, indicó:

"... Mediante memorando CFN-2017-0368 de 15 de diciembre de 2017 se solicitó al Contador General realice las siguientes acciones: Revisar los soportes y el análisis de los saldos que se mantienen en la Cuenta 1.1.51.92 Acumulación de Costos de Inversión en Obras en Proceso, a fin de determinar que obras se mantienen en proceso, las mismas que se consideraran como Activos de Larga Duración y efectuar el ajuste para que los estados financieros presenten valores confiables y oportunos (...)".

Lo indicado por los servidores no modifica el comentario de auditoría, debido a que se mantienen saldos que se arrastran desde años anteriores correspondientes a inversiones en obras en proceso que no han sido depurados.

## Conclusion

El Contador General, no efectuó un análisis sobre la conformación de las inversiones en obras en proceso durante años anteriores, la Gerente Administrativa y Financiera y

Coordinadora Financiera 2, no establecieron procedimientos de supervisión que permitan que se realice un análisis de esta cuenta que permita líquidar, identificar y definir su tratamiento ni un estudio de valoración que soporte las obras en proceso y los proyectos realizados con corte al 31 de diciembre de 2016 y 2017, lo que ocasionó que los activos esten sobrevalorados en 8 180 429,00 USD y 7 731 144,00 USD al 31 de diciembre de 2016 y 2017, respectivamente.

#### Hecho subsecuente

Mediante informes de análisis de cuentas realizados durante abril, julio, agosto, octubre y noviembre del año 2018, se realizaron asientos de regulación en las cuentas de Inversiones en Obras y en Procesos, para corregir saldos que se aperturaron en el año 2005 y registros por error que se acumularon en dicha cuenta por 7 731 143,67 USD.

#### Recomendaciones

#### Al Gerente Administrativo Financiero

20. Dispondrá y verificará al Coordinador Financiero realizar un análisis y seguimiento permanente y estudios de valoración por lo menos una vez al año, sobre los rubros que se contabilizan como parte de las inversiones en obras, con la finalidad de reflejar en los estados financieros información razonable.

## Al Coordinador Financiero

21. Dispondrá y verificará al Contador General realizar un análisis previo al registro de las inversiones en obras verificando para el efecto los rubros que de acuerdo a la Norma Técnica deben ser reconocidos como Inversiones en Obras en Proceso, a fin de presentar saldos reales y confiables.

## Cuentas por pagar que se mantienen desde años anteriores sin depurar y liquidar

La entidad mantiene Cuentas por Pagar Deudores Financieros y Depósitos y Fondos de Terceros por 701 415,00 USD y 259 777,00 USD al 31 de diciembre de 2016 y 2017, respectivamente, que se arrastran desde años anteriores, sobre las cuales no se ha efectuado el correspondiente análisis que permita establecer su exigibilidad y por consiguiente definir su tratamiento y/o liquidación, afectando los resultados de los estados financieros de la entidad. Anexo VIII.

El Contador General actuante durante el período analizado, no efectuó un análisis de los saldos de las Cuentas por Pagar que se mantienen desde años anteriores para proceder con su liquidación.

La Gerente Administrativa y Financiera y la Coordinadora Financiera 2, actuantes durante el período analizado, no establecieron procedimientos de supervisión que permitan que el proceso de cancelación y/o liquidación de las Cuentas por Pagar se realice a través del análisis correspondiente de los saldos, inobservaron las Normas de Control Interno 401-03 "Supervisión" y la 405-06 "Conciliación de los saldos de las cuentas" e incumplieron los literales a) y c) del numeral 3 del artículo 77 de la Ley Orgánica de la Contraloría General del Estado.

Con oficios 088 y 094-AA-DNA5-2018 de 12 de noviembre de 2018 se comunicaron los resultados provisionales a los servidores relacionados.

Con memorando EPMTPQ-UCTB-2018-001 de 19 de noviembre de 2018 y comunicación de 13 de diciembre de 2018, los Contadores Generales, indican:

- "... no se contaba con estados financieros porque se encontraba en implementación un nuevo sistema contable, lo cual no permitía conocer los saldos actuales de las cuentas contables (...)".
- "... adjuntamos en anexo el detalle por muestreo de cuentas depuradas durante los años 2016 2017 y 2018, a fin de solventar la observación de que no se establecieron procedimientos de supervisión que permitan la liquidación de cuentas (...)".

Posterior a la lectura del borrador del informe, con comunicación de 17 de diciembre de 2018, la Coordinadora Financiera, indicó:

- "... Se dispuso los siguientes registros: Liquidación de Cuenta por Pagar al MDMQ por 1 680 000 USD por saldo no transferido por la compra de 42 buses articulados de la ECOVIA, de acuerdo con los oficios recibidos de la Dirección Financiera Municipal en donde manifiesta que la EPMTPQ no tiene Cuentas por Pagar al MDMQ (...)".
- "... Liquidar una cuenta por pagar Aseguradora del Sur por 268 209 USD correspondiente a depósitos realizados por la Aseguradora por siniestros ocurridos en la Empresa y se recomendó registrar al Patrimonio para eliminar la obligación (...)".

Lo indicado por los servidores no modifica el comentario de auditoría, debido a que la entidad mantiene Cuentas por Pagar Deudores Financieros y Depósitos y Fondos de

Terceros desde años anteriores por 701 415,00 USD y 259 777,00 USD al 31 de diciembre de 2016 y 2017, valores que no han sido liquidados.

#### Conclusión

El Contador General no efectuó un análisis de los saldos de cuentas por pagar que se mantienen desde años anteriores para proceder con su liquidación. La Gerente Administrativa y Financiera y la Coordinadora Financiera 2, no establecieron procedimientos de supervisión que permitan que el proceso de cancelación y/o liquidación de esta cuenta se realice a través del análisis correspondiente, por lo que existen saldos que se arrastran desde años anteriores por 701 415,00 USD y 259 777,00 USD al 31 de diciembre de 2016 y 2017, respectivamente sin liquidar, afectando los resultados de los estados financieros de la entidad.

#### Hecho subsecuente

Mediante informes de análisis de cuentas realizados durante los meses de abril, mayo, junio, julio, agosto, septiembre, octubre y noviembre del año 2018, se realizaron asientos de regulación por 676 191,53 USD.

#### Recomendaciones

#### Al Gerente Administrativo Financiero

22. Dispondrá al Coordinador Financiero efectuar procedimientos de supervisión que permitan tomar acciones y liquidar aquellas cuentas por pagar que se mantienen desde años anteriores.

## Al Coordinador Financiero

23. Dispondrá y verificará al Contador General realizar un análisis mensual de las cuentas por pagar que se mantienen desde años anteriores y de su exigibilidad, a fin de que las mismas presente valores reales en los estados financieros.

Registro de la Superintendencia de Compañías SC-RNAE-223

EDUARDO RODRIGUEZ C.

Socio

Licencia profesional

No.26606